



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-25-03-271

Chișinău

«17» iunie 2016

### Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul articolelor 73 și 74, alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova, transmitem spre examinare proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională pentru anii 2016-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 749 din 10 iunie 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor.

Anexă:

- Hotărârea Guvernului nr. 749 din 10 iunie 2016 (în limba română și limba rusă);
- Proiectul de lege nominalizat (în limba română și limba rusă);
- Nota de argumentare;
- Avizele autorităților – 27 file;
- Tabelul de divergențe.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA			
D.D.P. Nr. <u>273</u>			
„ <u>17</u> ”	<u>06</u>	<u>2016</u>	
Ora	_____		

Ex: Victor Sprincean, tel: 250-208

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. 749  
din 10 iunie 2016  
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru  
aprobarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională  
pentru anii 2016-2020**

---

Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională pentru anii 2016-2020.

**Prim-ministru**



Contrasemnarea: 3

**PAVEL FILIP**

Viceprim-ministru,  
ministrul economiei

**Octavian CALMÎC**

Ministrul dezvoltării regionale  
și construcțiilor

**Vasile Bîtca**

Ministrul justiției

**Vladimir Cebotari**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru aprobarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională  
pentru anii 2016-2020**

În vederea asigurării procesului de implementare a politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova precum și asigurarea dezvoltării echilibrate a regiunilor de dezvoltare, Parlamentul adoptă prezenta lege ordinară.

**Art. 1.** – Se aprobă Strategia Națională de Dezvoltare Regională pentru anii 2016-2020.

**Art. 2.** – Guvernul, în termen de trei luni de la data aprobării prezentei legi, va elabora și va aproba Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională pentru anii 2016-2020.

**Președintele Parlamentului**

## **STRATEGIA NAȚIONALĂ de dezvoltare regională pentru anii 2016-2020**

### **GLOSAR DE TERMENI**

*Politică de dezvoltare regională* – activitate coordonată a autorităților administrației publice centrale și locale, a colectivităților locale și a organizațiilor neguvernamentale, orientată spre planificarea și realizarea unei dezvoltări social-economice teritoriale echilibrate;

*strategie națională de dezvoltare regională* – document principal de planificare a dezvoltării regionale, care reflectă politica națională în domeniu și introduce mecanismele naționale ale acestei dezvoltări;

*strategie de dezvoltare regională* – document al politicii de dezvoltare regională pe termen mediu care identifică priorități și măsuri specifice pentru implementarea acestei politici în cadrul regiunii de dezvoltare;

*program regional sectorial* – document de planificare a investițiilor pentru dezvoltarea pe termen lung a infrastructurii unui anumit sector;

*coeziune teritorială* – dezvoltare echilibrată, coerentă și armonioasă a teritoriului sub aspectul activităților economice, sociale, al dotărilor, al accesibilității, al calității mediului, al condițiilor de viață și de muncă echitabile pentru toți cetățenii, indiferent de locul în care se află;

*indice de deprivare a ariilor mici* – indicator complex care indică plasamentul/locul ocupat de fiecare localitate, raion, regiune din Republica Moldova, în funcție de nivelul de dezvoltare pe următoarele domenii: activitate economică, educație, sănătate, demografie, protecție socială, condiții de mediu, finanțe publice locale, infrastructură de drumuri, apă și canalizare, energetică și comunicații;

*cooperare intercomunală* – asociere a două și a mai multe comunități învecinate pentru prestarea serviciilor publice în comun;

*pol de creștere* – localitate urbană care se remarcă prin concentrarea populației, a activităților economice, sociale și culturale, cu caracter polarizator din punct de vedere socioeconomic regional și care stimulează dezvoltarea localităților învecinate;

*nomenclator comun al unităților teritoriale de statistică* – nomenclator utilizat pentru a facilita colectarea, dezvoltarea și publicarea unor statistici regionale armonizate în Uniunea Europeană;

*indicator de produs* – indicator ce caracterizează aspectul produsului și evaluează cantitatea produselor sau serviciilor aferente atingerii obiectivelor ce se realizează în procesul derulării programului/subprogramului;

*indicator de rezultat* – element care măsoară rezultatele și efectele sau calitatea programului. Indicatorul de rezultat descrie în ce măsură s-au îndeplinit scopurile și obiectivele programului;

*competitivitate regională* – capacitatea entității teritoriale de a genera, într-o manieră durabilă și în condiții de concurență, un nivel relativ ridicat al veniturilor și ocupării factorilor.

## INTRODUCERE

Conform prevederilor legale, Strategia națională de dezvoltare regională (în continuare – *Strategie*) este principalul document de planificare a dezvoltării regionale în Republica Moldova, care reflectă cadrul strategic național în domeniu și introduce mecanismele naționale ale acestei dezvoltări.

Prezenta Strategie, fiind un document de politici publice, descrie și analizează situația existentă în domeniu, identifică viziunea și obiectivele strategice de dezvoltare regională în perspectiva anului 2020. Concomitent, definește instrumentele și mecanismele de realizare a obiectivelor, formulează riscurile posibile și previzionează impactul așteptat în urma realizării activităților ei.

Prezenta Strategie a fost elaborată ținând cont de prevederile legislației naționale în vigoare din domeniul specific, dar și din domeniile interconectate procesului de dezvoltare regională: Legea nr. 166 din 11 iulie 2012 pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2020”, Legea nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, Legea nr. 68 din 5 aprilie 2012 pentru aprobarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015, strategiile naționale sectoriale și alte acte normative. De asemenea, în elaborarea prezentei Strategii s-a ținut cont de prevederile titlului IV capitolul 20 „Dezvoltarea regională, cooperarea la nivel transfrontalier și regional” al Acordului de Asociere a Republicii Moldova cu UE, ratificat de Parlamentul Republicii Moldova prin Legea nr. 112 din 2 iulie 2014 și inclus în Programul de activitate al Guvernului, care oferă cadrul de politici de guvernare a Republicii Moldova pentru perioada 2016-2018.

Prezenta Strategie se bazează pe rezultatele analizei situației social-economice a regiunilor de dezvoltare, contextul regional internațional existent și pe previziunile de dezvoltare. Un alt aspect care a fost luat în considerare la elaborarea prezentei Strategii sînt rezultatele evaluării impactului implementării Strategiei naționale de dezvoltare regională pentru anii 2013-2015.

Prin conținutul său, prezentul document reprezintă o continuare logică a Strategiei naționale de dezvoltare regională pentru anii 2013-2015, aprobată prin

Hotărîrea Guvernului nr. 685 din 4 septembrie 2013, dar și a Strategiei naționale de dezvoltare regională, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.158 din 4 martie 2010.

Cadrul legal și normativ existent, experiența acumulată de structurile instituționale implicate în proces, oportunitățile deschise de Acordul de Asociere cu UE, percepția publică față de procesul de dezvoltare regională, precum și alți factori, constată existența premiselor necesare pentru promovarea mecanismelor de implementare a politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova la un nivel calitativ nou. Abordarea sectorială îngustă aplicată în perioadele precedente va fi modificată prin implicarea ministerelor sectoriale și asigurarea unei planificări sectoriale sinergizate și ajustate atât la prevederile politicilor sectoriale naționale, cât și la prevederile *acquis*-ului comunitar, iar procesul de dezvoltare regională urmează să treacă la un nou nivel conceptual, unde prezenta Strategie devine un document de politici integrat intersectorial, care va asigura efort pentru multiplele resurse disponibile, astfel încât procesul de dezvoltare regională să devină mai eficient, mai eficace și mai rezultativ.

Prezenta Strategie ia în considerare 3 elemente principale ale dezvoltării regiunilor: competitivitatea, coeziunea și buna guvernare.

Pentru a asigura o dezvoltare socioeconomică echilibrată și durabilă a regiunilor de dezvoltare, prezenta Strategie urmărește îmbinarea eforturilor, structurilor/instituțiilor de diferit nivel pentru implementarea unor proiecte complexe de dezvoltare intersectorială, cu utilizarea elementelor de inovație și eficiență. Pentru realizarea acestui deziderat, în prezenta Strategie au fost stabilite obiective specifice și activități cu mecanisme și instrumente de implementare, precum și a fost stabilit sistemul de monitorizare și evaluare a implementării acțiunilor planificate pentru perioada 2016-2020.

Pornind de la specificul noii abordări, implementarea prezentei Strategii se preconizează a fi realizată în 2 etape. Prima etapă (pînă în 2018) va constitui o etapă de tranziție, în care se va păstra abordarea actuală a politicii de dezvoltare regională și se vor întreprinde măsurile necesare de pregătire pentru trecerea la noua formulă. În etapa a doua (anii 2018-2020), politica de dezvoltare regională se va realiza conform noii abordări.

Prezenta Strategie urmează să constituie un punct de referință pentru elaborarea strategiilor de dezvoltare regională a regiunilor de dezvoltare prevăzute în cadrul legislativ existent al Republicii Moldova și pentru toate proiectele de dezvoltare regională care vor tinde să realizeze prioritățile stabilite.

Prezenta Strategie a fost elaborată de un grup mixt de specialiști din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, în comun cu membrii consiliilor regionale pentru dezvoltare, ai agențiilor de dezvoltare regională, și a fost consultată cu experți naționali și internaționali din Polonia, Germania și Marea Britanie. Un merit deosebit la elaborarea prezentei Strategii l-au avut membrii Grupului de lucru interministerial. De asemenea, în conformitate cu prevederile cadrului legal, prezenta Strategie a fost analizată de toți factorii interesați.

## **1. Analiza situației**

### **1.1. Contextul politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova**

În abordarea clasică, prin „politică de dezvoltare regională” se înțelege activitatea concentrată a diferitor autorități, structuri și instituții de stat, regionale sau locale, publice și private, realizate în scopul sprijinirii proceselor de dezvoltare în regiuni și echilibrării nivelului de dezvoltare al acestora atât în interiorul regiunilor (intraregional), cât și între regiuni (interregional).

Din această activitate coordonată rezultă **scopul general** urmărit de politicile de dezvoltare regională – *asigurarea dezvoltării echilibrate a teritoriului național din punct de vedere economic, social, cultural, de mediu și evitarea manifestării disparităților și dezechilibrelor de dezvoltare.*

Astfel, politicile de dezvoltare regională constituie ansamblul de măsuri planificate și promovate de autoritățile administrației publice centrale, regionale și locale în parteneriat cu diverși actori publici sau privați pentru a asigura o creștere economică și socială dinamică și durabilă, prin valorificarea eficientă a potențialului local și regional, dar și a resurselor atrase în acest sens.

Unul dintre obiectivele primordiale ale politicilor de dezvoltare regională este de a spori competitivitatea economică a regiunilor și, prin urmare, de a stimula dezvoltarea economică și socială în regiuni. Legat de aspectele economice este și un alt obiectiv principal – asigurarea coeziunii sociale a populației și instituțiilor. Al treilea obiectiv indispensabil este asigurarea coeziunii teritoriale. Toate aceste 3 elemente primordiale contribuie la reducerea diferențelor de dezvoltare în cadrul regiunilor și între regiuni.

Ținând cont de aceste elemente constituente, politica de dezvoltare regională este un subiect important al politicii structurale a UE. În prezent, aceasta reprezintă principala politică de investiții a UE, fiind orientată spre restabilirea creșterii economice și a competitivității în statele membre, consolidarea coeziunii sociale și teritoriale, dezvoltarea durabilă. Politica de dezvoltare regională stimulează regiunile să își valorifice atuurile lor și, beneficiind de sprijin din partea UE prin programele structurale, să demareze strategii regionale inteligente, destinate creșterii socioeconomice și realizării potențialului lor competitiv.

În Republica Moldova, implementarea politicilor în domeniul dezvoltării regionale este un domeniu relativ nou. Deși, încă de la începutul anilor 2000, au fost lansate mai multe inițiative de dezvoltare regională, abia odată cu asumarea vectorului european al politicii externe (anul 2009), autoritățile centrale au întreprins pași concreți în vederea inițierii, promovării și implementării unui nou concept de politici orientate spre dezvoltarea regiunilor. Prin realizarea prevederilor Legii privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, aprobată în 2006, Guvernul a început implementarea politicii de dezvoltare regională, orientate spre:

- obținerea unei dezvoltări social-economice echilibrate și durabile pe întreg teritoriul țării;

- reducerea dezechilibrelor de dezvoltare social-economică între regiuni și în interiorul lor;

- consolidarea oportunităților financiare, instituționale și umane pentru dezvoltarea social-economică echilibrată a regiunilor.

Suportul legislativ al acestor acțiuni a fost asigurat de cadrul legal și normativ aprobat, inclusiv prin:

- Legea nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;

- Hotărîrea Guvernului nr. 127 din 8 februarie 2008 „Cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, prin care s-a aprobat Regulamentul Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale; Regulamentul-cadru al Consiliului Regional pentru Dezvoltare; Regulamentul-cadru al Agenției de Dezvoltare Regională; Regulamentul de formare și utilizare a mijloacelor Fondului Național pentru Dezvoltare Regională;

- Hotărîrea Guvernului nr. 1305 din 21 noiembrie 2008 „Cu privire la Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale”.

În baza prevederilor legale a fost elaborat un șir de documente strategice și de programare care asigură suportul conceptual, direcția de implementare, responsabilitățile instituționale, mecanismele și instrumentele de implementare ale politicii de dezvoltare regională. Cele mai importante dintre acestea sînt:

- Hotărîrea Guvernului nr. 158 din 4 martie 2010 „Cu privire la aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare regională”;

- Hotărîrea Guvernului nr. 685 din 4 septembrie 2013 „Cu privire la aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare regională pentru anii 2013-2015”;

- Hotărîrea Guvernului nr. 772 din 26 august 2010 „Cu privire la aprobarea Documentului unic de program pentru anii 2010-2012”;

- Hotărîrea Guvernului nr. 933 din 18 decembrie 2012 „Cu privire la aprobarea Documentului unic de program pentru anii 2013-2015”;

- strategiile de dezvoltare regională nord, centru și sud;

- planurile operaționale regionale pentru regiunile de dezvoltare Nord, Centru și Sud.

Prezenta Strategie și Documentul unic de program asigură cadrul conceptual de politici la nivel național. La nivel regional, în baza prevederilor directoare ale prezentei Strategii, acțiunile sînt ghidate de Strategia de dezvoltare regională și Planul operațional regional. Aceste documente principale definesc prioritățile și instrumentele de punere în aplicare a politicii de dezvoltare regională în regiuni, iar fiecare regiune își poate elabora propriile viziuni de dezvoltare, corespunzătoare nevoilor lor.

Realizarea efectivă a obiectivelor politicilor de dezvoltare regională și gestionarea eficientă a proceselor de dezvoltare sînt asigurate de un cadru instituțional bine definit, constituit din autorități, structuri și instituții atît naționale, cît și regionale.



În acest sens, la nivel național, instituțiile responsabile de coordonarea politicii de dezvoltare regională sînt Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor și structurile subordonate, în speță, Direcția generală dezvoltare regională a Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor.

La nivel regional, cadrul instituțional pentru implementarea politicii de dezvoltare regională este constituit din: Consiliul Regional pentru Dezvoltare Nord, Centru, Sud și UTA Găgăuzia, precum și agențiile de dezvoltare regionale Nord, Centru, Sud și UTA Găgăuzia.

Specificul cadrului instituțional regional este că consiliile regionale pentru dezvoltare sînt constituite din reprezentanți ai sectorului public și privat, a căror activitate operațională este desfășurată cu suportul agențiilor de dezvoltare regională, acestea fiind și instituțiile care asigură secretariatul. Parte integrantă a cadrului instituțional al dezvoltării regionale sînt și administrațiile publice locale de ambele niveluri, care coordonează procesul de dezvoltare la nivel local. În ultima perioadă, acestea sînt tot mai mult implicate în elaborarea, promovarea, crearea de parteneriate cu instituții publice și private, precum și în implementarea proiectelor de dezvoltare regională.

Conform prevederilor legale, întreg spectrul de programe, proiecte și acțiuni ale politicii de dezvoltare regională trebuie să se realizeze în cele șase regiuni de dezvoltare: Nord, Centru, Sud, mun. Chișinău, UTA Găgăuzia, Transnistria. Conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 158 din 4 martie 2010 „Cu privire la aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare regională”, în perioada anilor 2010-2012, politica de dezvoltare regională urma a fi fortificată în trei regiuni de dezvoltare: Nord, Centru și Sud, iar în perioada 2012-2019 – spre implementarea politicii în celelalte trei regiuni: mun. Chișinău, UTA Găgăuzia și Transnistria.

Un aspect al politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova este legat de susținerea financiară a acestui proces. Conform prevederilor legislației în vigoare, anual, programele și proiectele definite ca prioritare, incluse în Documentul unic de program și aprobate de Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale se finanțează din mijloacele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională, care constituie 1% din veniturile bugetului de stat pe anul respectiv, cu excepția veniturilor cu destinație specială.

Totodată, implementarea politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova se bucură și de sprijinul partenerilor externi de dezvoltare.

Începînd cu anul 2010, Uniunea Europeană, Guvernul Marii Britanii, Guvernul Germaniei, Guvernele României și Suediei – prin agențiile lor de cooperare, dar și alți parteneri externi, oferă suport financiar, logistic și asistență pe mai multe dimensiuni ale politicii de dezvoltare regională. În acest sens, se acordă asistență pentru implementarea diferitor proiecte de investiții, orientate spre dezvoltarea infrastructurii, creșterea eficienței și calității serviciilor publice, consolidarea capacității instituționale a beneficiarilor. Suportul partenerilor de dezvoltare se referă și la cadrul de politici.

Astfel, cu sprijinul Uniunii Europene, în cadrul unui proiect de twinning, au fost consolidate capacitățile de dezvoltare regională. Cu participarea partenerilor externi, au fost elaborate Strategia națională de dezvoltare regională și Strategia de dezvoltare regională, Planul operațional regional. De asemenea, s-a acordat suport pentru elaborarea Programului regional sectorial pentru domeniile: aprovizionarea cu apă și canalizare, managementul deșeurilor solide, eficiența energetică în clădirile publice, drumurile regionale și locale. Implementarea Programului regional sectorial va fi asigurată prin identificarea unui flux de proiecte „gata de finanțare”, inclusiv studii de fezabilitate, evaluări ale impactului asupra mediului etc. pentru investițiile din sectoarele identificate.

Din cele menționate anterior, constatăm că, în prezent, în Republica Moldova există toate premisele necesare, legale, instituționale și de suport pentru a asigura un proces durabil și eficace de dezvoltare regională, conform cerințelor și abordărilor europene în domeniu, și anume:

- este aprobat cadrul legal și normativ necesar;
- este constituit cadrul instituțional la diferite niveluri de administrare;
- este aprobat și pus în aplicare cadrul conceptual strategic și de programare;
- există stabilit un mecanism de finanțare, dar și un cadru de cooperare pentru sprijinirea financiară externă a proiectelor și programelor de dezvoltare regională.

Cu toate acestea, așa cum atestă capitolele ce urmează, în domeniul dezvoltare regională persistă încă un șir de probleme și necesități, care urmează a fi soluționate inclusiv prin punerea în aplicare a prezentei Strategii.

Acțiunile de dezvoltare regională ce urmează a fi realizate în perioada următoare sînt determinate de contextul actual existent și de faptul că mecanismul de implementare a politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova contribuie puțin la asigurarea coeziunii sociale și teritoriale, la creșterea bunăstării populației și necesită astfel să fie modificat.

Factorul principal care determină situația descrisă este lipsa unui mecanism integrat și unitar de planificare, gestionare și coordonare, precum și nevalorificarea adecvată a potențialului regional pentru asigurarea unei dezvoltări durabile a regiunilor.

Din aceste considerente, prezenta Strategie stabilește că dezvoltarea regională trebuie să fie un domeniu de concentrare a eforturilor mai multor actori, instituții amplasate la diferite niveluri de administrare.

În acest sens, se va asigura fortificarea coeziunii economice, teritoriale și sociale, dar și îmbunătățirea competitivității regionale și a calității vieții cetățenilor, răspunzînd imperativelor politicilor trasate în cel de-al Șaselea Raport al coeziunii economice, sociale și teritoriale al UE<sup>1</sup>, aprobat de Comisia

<sup>1</sup>Comisia Europeană. Politica regională. Al Șaselea Raport al coeziunii economice, sociale și teritoriale al UE, [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/ro/information/publications/reports/2014/6th-report-on-economic-social-and-territorial-cohesion](http://ec.europa.eu/regional_policy/ro/information/publications/reports/2014/6th-report-on-economic-social-and-territorial-cohesion).

Europeană la 23 iulie 2014, și prevederilor Acordului de Asociere semnat între Republica Moldova și Uniunea Europeană.

## **1.2. Progresul realizat în urma implementării Strategiei naționale de dezvoltare regională pentru anii 2011-2015**

Eforturile de realizare în practică a politicii de dezvoltare regională au fost direcționate spre identificarea necesităților de dezvoltare a regiunilor. Activitățile desfășurate, în care au fost implicați mai mulți actori regionali și locali, într-un mod participativ și transparent, au permis selectarea și finanțarea mai multor proiecte investiționale, în următoarele domenii: alimentarea cu apă și canalizare, infrastructura drumurilor, gestionarea deșeurilor solide, sporirea atractivității turistice, eficiența energetică în clădirile publice și suport în dezvoltarea sectorului privat.

Astfel, ca urmare a implementării proiectelor de dezvoltare regională, în perioada 2011-2015:

*în domeniul aprovizionării cu apă potabilă și servicii de canalizare* au fost construite:

- 3 stații de epurare a apelor reziduale;
- 2 stații de tratare a apei potabile;
- 164,1 km rețele de apeduct;
- 55,0 km rețele de canalizare.

Beneficiari ai serviciilor respective au fost locuitorii a 53 de localități. Populația cu acces îmbunătățit la serviciile respective constituie:

- servicii de aprovizionare cu apă potabilă – 151 mii de persoane;
- servicii de canalizare – 28,2 mii de persoane.

Pentru implementarea proiectelor de apă și canalizare au fost alocate 188,08 mil. lei;

*în domeniul infrastructurii drumurilor* au fost:

- construite – 31,2 km de drum;
- renovate – 65,3 km.

De drumurile respective vor beneficia cca 83 de localități.

Populația cu acces îmbunătățit la drum constituie cca 430 mii de persoane.

Pentru implementarea proiectelor de infrastructură au fost alocate 370,02 mil. lei;

*în domeniul gestionării deșeurilor menajere solide* au fost:

- construite 4 poligoane și 1266 de platforme pentru amplasarea containerelor de colectare a deșeurilor menajere solide;
- procurate: 15 574 de containere de diferite dimensiuni, 41 de unități de tehnică specializată și prese de balotat plastic.

De serviciile respective beneficiază cca 97 de localități. Populația cu acces îmbunătățit la serviciile respective constituie cca 301,6 mii de persoane.

Pentru implementarea proiectelor în domeniul managementului deșeurilor solide au fost alocate 72,35 mil. lei;

*pentru sporirea atractivității turistice* au fost întreprinse următoarele:

lansarea activității Centrului de Tineret și Sport din orașul Căușeni, cu o suprafață de 4636 m<sup>2</sup>;

- construirea drumului de acces către muzeul „Alexei Mateevici” din satul Zaim, raionul Căușeni;

- reconstruirea Palatului de cultură din orașul Ungheni;

- amenajarea teritoriului Centrului Cultural Intercomunal din s. Băhrinești, Florești, dotarea sălii multimedia din cadrul centrului cu inventar și mobilă;

- construirea și amenajarea unui popas turistic în cadrul proiectului „Amenajarea traseului ecoturistic „Pădurea Domnească”, în componența căruia intră 3 case de vacanță și 5 foișoare;

- reconstruirea muzeului și amenajarea parcului din satul Țaul;

- sporirea atractivității turistice a zonei centru prin consolidarea patrimoniului existent în raionul Orhei.

- deschiderea traseului turistic (Vama Veche – Lăpușna) prin restaurarea obiectelor de patrimoniu istoric: Conacul „Manuc-Bey” din orașul Hîncești, locația geto-dacică din satul Stolniceni.

Resursele financiare alocate pentru implementarea proiectelor în domeniul turismului au constituit de 115,51 mil. lei;

***pentru susținerea businessului*** a fost asigurată:

- conectarea la utilitățile publice a subzonelor nr.1-3 din Zona Economică Liberă „Bălți” (drumul de acces, alimentarea cu apă și canalizare, rețele electrice);

- inaugurarea Incubatorului de afaceri din comuna Larga, raionul Briceni;

- amenajarea spațiilor pentru 22 de antreprenori din 8 localități partenere în cadrul proiectului;

- construirea unui nou sistem de alimentare cu apă și de canalizare, intern și extern, pentru Parcul Industrial „Răut” din mun. Bălți;

- construirea infrastructurii edilitare pentru Parcul industrial din orașul Edineț;

- construirea Casei de ambalare pentru păstrarea și procesarea fructelor și strugurilor în satul Costești, raionul Ialoveni.

Pentru implementarea acestor proiecte au fost alocate 85,21 mil. lei.

De asemenea, a fost construit un incubator de afaceri, cu suprafața totală de 1369 m<sup>2</sup>, și a drumului de acces către Zona Economică Liberă „Bălți”;

***în domeniul eficienței energetice*** s-au realizat:

- iluminarea a 4,7 km de drumuri;

- montarea a 113 instalații de iluminare stradală;

- sporirea eficienței energetice a unui spital regional;

- beneficiari în urma realizării activităților sînt cetățenii a 6 localități;

- îmbunătățirea accesului la serviciu a cca 2000 de persoane.

Pentru implementarea proiectelor de eficiență energetică au fost alocate 20,2 mil. lei.

În perioada de referință au fost depuse eforturi considerabile pentru crearea bazei metodologice și de instruire pentru entitățile și actorii implicați în procesul de implementare a politicii de dezvoltare regională.

Astfel, în cadrul proiectului UE „Twinning”, în colaborare cu Academia de Administrare Publică pe lângă Guvernul Republicii Moldova și cu participarea mai multor experți naționali și internaționali, au fost elaborate și publicate:

- Manualul pentru elaborarea unei Strategii naționale de dezvoltare regională;
- broșura „Transferul experiențelor de succes ale statelor-membre ale UE în domeniul dezvoltării regionale și planificării spațiale”;
- „Ghidul privind dezvoltarea regională în Republica Moldova”;
- proiectele-pilot pentru dezvoltarea regională în Republica Moldova: „Metodologie de studiu de caz”;
- Dezvoltarea regională în Moldova: „7 sesiuni de instruire privind ceea ce trebuie să cunoașteți despre coeziunea economică, socială și teritorială”;
- broșura „Spre un sistem integrat al planificării spațiale și dezvoltării regionale”;
- broșura „Un nou cadru legal pentru o nouă politică de dezvoltare regională în Republica Moldova”;
- broșura „Dezvoltare regională. Profilele investiționale pentru sectorul public al Republicii Moldova”;
- studiul „Proceduri de transmitere a bunurilor mobile și imobile obținute în urma implementării proiectelor de dezvoltare regională și metodologia de întreținere a acestora”;
- „Ghidul privind elaborarea strategiilor de dezvoltare socioeconomică la nivel de localitate, raion”;
- ghidul metodologic „Planificare strategică integrată la nivel regional și local”;
- îndrumarul metodologic „Elaborarea strategiilor de dezvoltare regională”.

### **1.3. Cadrul legal și instituțional**

Implementarea politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova are la bază un cadru legal complex, constituit din:

1) prevederi ale tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

La 27 iunie 2014 la Bruxelles a fost semnat Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova. În cadrul negocierilor oficiale privind semnarea acestuia s-a propus să fie inclus domeniul dezvoltării regionale la compartimentul „Cooperare sectorială”. Părțile au convenit asupra cooperării în domeniul dezvoltării regionale, care are drept scop dezvoltarea economică durabilă a întregului teritoriu al Republicii Moldova, prin diminuarea diferențelor de dezvoltare economică dintre localități;

2) legea specială în domeniu.

Legea privind dezvoltarea regională în Republica Moldova nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006, cu modificările ulterioare – aprobate pe parcursul anului 2010, definește regiunile de dezvoltare funcționale pe teritoriul Republicii Moldova, cadrul instituțional, instrumentele specifice politicii pentru dezvoltare regională, mijloacele necesare creării și funcționării regiunilor de dezvoltare, modul de cooperare interregională, modul de implementare și monitorizare a implementării programelor și proiectelor de dezvoltare regională;

3) legislația secundară.

Hotărârea Guvernului nr. 127 din 8 februarie 2008 „Cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova” include Regulamentul Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale, Regulamentul-cadru al Agenției de Dezvoltare Regională, Regulamentul-cadru al Consiliului Regional pentru Dezvoltare, Regulamentul de formare și utilizare a mijloacelor Fondului Național pentru Dezvoltare Regională – prin care se definesc toate aspectele instituționale și de procedură de natură legal-administrativă pe domeniu. De asemenea, la acest nivel se includ și actele normative prin care sînt aprobate strategiile naționale de dezvoltare regională (2010-2012 și 2013-2015) și Documentul unic de program;

4) prevederi normative terțiare.

Printre documentele normative terțiare se includ: Manualul operațional al Fondului Național pentru Dezvoltare Regională, care prevede mecanismele de accesare a resurselor din acest fond; manualele operaționale ale Agenției de Dezvoltare Regională, instrucțiunile utilizatorilor pentru participare în apelurile pentru propuneri de proiect; Strategia de dezvoltare regională, Planul operațional regional. De asemenea, pentru descrierea procedurilor de implementare a proiectelor de dezvoltare regională au fost aprobate: Regulamentul Comisiei de evaluare a propunerilor de proiect, Ghidul applicantului, Ghidul de comunicare și alte documente regulatorii.

Conform opiniei expuse în studiile de expertiză juridică realizate, inclusiv de către experții internaționali, cadrul legal în vigoare este suficient de bogat, reglementează practic toate aspectele normative și procedurale și, în mare parte, corespunde normelor europene și permite realizarea obiectivelor politicii de dezvoltare regională.

Totodată, în cadrul legal persistă mai multe curențe, care pe parcursul anilor au fost de multiple ori abordate, dar care încă nu au fost soluționate. Astfel, conform aceluiași studii de expertiză juridică, la nivelul cadrului legislativ-normativ continuă să persiste următoarele curențe:

a) lipsesc prevederile care ar reglementa modalitatea de gestiune interministerială a procesului;

b) nu sînt reglementate responsabilitățile și atribuțiile administrației publice locale privind implicarea în procesul de dezvoltare regională;

c) persistă inadvertențe legale privind perioadele de elaborare și implementare a prezentei Strategii (3 ani), Strategia de dezvoltare regională

(7 ani); Planul operațional regional, precum și documente tehnice pentru 7 ani; Documentul unic de program (3 ani);

d) lipsesc normele privind dreptul de proprietate asupra patrimoniului creat în urma implementării politicii de dezvoltare regională și administrarea acestui patrimoniu;

e) lipsesc prevederile legale care ar reglementa modalitatea de cofinanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională incluse în Documentul unic de program – din sursele financiare ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și alte surse naționale și externe;

f) lipsesc prevederile legale care ar reglementa aplicarea unui sistem informațional integrat de control și evaluare pentru realizarea unui management interministerial eficient al politicii dezvoltării regionale;

g) sînt lacunare prevederile de integrare a planificării teritoriale cu politica de dezvoltare regională, nu sînt clar definite criteriile de constituire a regiunilor și nu sînt respectate cerințele Nomenclatorului comun al unităților teritoriale de statistică față de constituirea regiunilor de dezvoltare.

Din aceste considerente, perfecționarea cadrului legal și normativ în domeniul dezvoltării regionale rămîne a fi unul dintre obiectivele importante ale documentelor de planificare strategică.

În ceea ce privește asigurarea coordonării și sinergiei politicii de dezvoltare regională cu intervențiile similare, propuse de alte strategii naționale și documente de politici, situația existentă este nesatisfăcătoare. Astfel, deși politica de dezvoltare regională nu se regăsește ca prioritate în cadrul Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2020”, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor desfășoară multiple activități în vederea realizării documentului vizat, precum și în vederea realizării cu succes a activităților planificate la nivel național privind politicile sectoriale, prin elaborarea instrumentelor de planificare și programare strategică la nivel regional. Cu referință la alte documente strategice naționale, rezultatele studiilor de evaluare atestă că, deși obiectivul general și cele specifice, precum și majoritatea priorităților politicii de dezvoltare regională au tangență cu prevederile mai multor documente strategice naționale, coordonarea și sinergia cu aceste politici în mare măsură nu este asigurată.

Politica de dezvoltare regională este pusă în aplicare de un spectru larg de instituții și structuri, amplasate la diferite niveluri de administrare, care formează cadrul instituțional al procesului de dezvoltare regională. Astfel, la nivel central, sînt constituite Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, iar la nivel regional sînt create și funcționează Consiliul Regional pentru Dezvoltare și Agenția de Dezvoltare Regională, în 4 din cele șase regiuni stabilite de legislație.

Conform rezultatelor studiilor de evaluare<sup>2</sup>, inclusiv externă, cadrul instituțional actual al dezvoltării regionale în Republica Moldova a fost stabilit în

<sup>2</sup> Evaluarea intermediară a implementării strategiilor naționale de dezvoltare regională 2010-2012, 2013-2015, Proiectul Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei „Modernizarea serviciilor publice locale”, 2015.  
Y:\Tatiana\Doc\_2016\Hotariri\Aprob\_SNDR\_2016-2020.docx

conformitate cu practicile existente în țările europene, este conform cu aceste standarde și asigură un înalt nivel de coordonare și implementare a politicii de dezvoltare regională.

Totodată, aceleași studii atestă existența anumitor curențe ale sistemului instituțional.

În conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr. 127 din 8 februarie 2008, prin care s-a aprobat Regulamentul Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale, această structură a fost concepută ca o instituție al cărei obiectiv este consolidarea procesului de coordonare interministerială, pentru identificarea strategică a priorităților sectoriale în contextul dezvoltării regionale. Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale se întrunește în ședințe de lucru trimestriale, aprobă documentele de programare a dezvoltării regionale (Strategia națională de dezvoltare regională, Documentul unic de program) și ia decizii privind alocarea resurselor financiare ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională, în baza documentelor elaborate și prezentate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, instituția care asigură secretariatul. Practica de activitate a Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale a scos în evidență mai multe curențe în modul de organizare și funcționare. Astfel, conform prevederilor legale, Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale este organizat în baza principiului parității dintre nivelurile de guvernare regional și local, concept care nu este clarificat în întregime și rămîne ambiguu; intervalul dintre ședințele Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale este mare, de 3-6 luni, ceea ce nu permite Consiliului să se implice activ și strategic la coordonarea politicii de dezvoltarea regională; lipsa reglementărilor privind asigurarea gestiunii interministeriale conferă activității Consiliului mai mult un rol formal în procesul de coordonare a politicilor, strategiilor, programelor și proiectelor care se realizează pe diverse sectoare în regiuni. Aceste sarcini au fost lăsate pe seama Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, care nu are nivelul de autoritate și de competență necesar.

În acest sens, este necesar ca Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale să devină o instituție strategică în procesul de formulare, management, implementare, evaluare și monitorizare a politicii dezvoltării regionale, inclusiv în discuțiile de armonizare a planurilor ministeriale care să țină cont de cadrul Strategiei naționale de dezvoltare regională. De asemenea, Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale trebuie să se implice activ și în procesul de gestionare a resurselor financiare și de atragere a finanțării suplimentare pentru implementarea politicii de dezvoltare regională, care este una dintre competențele de bază ale acestei instituții, prin coordonarea asistenței financiare direcționate de către donatori pe acest segment.



Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor este autoritatea de management și implementare a politicii regionale, statutul acestei instituții fiind recunoscut și consolidat prin creșterea capacității instituționale și creșterea capacității de finanțare a proiectelor cu impact regional. În prezent, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor a devenit o instituție importantă în procesul de implementare a politicii regionale și responsabilă pentru coordonarea investițiilor în infrastructură. Însă acest fapt i-a conferit statut de minister sectorial preocupat de proiecte de infrastructură și anumite servicii publice (apă, canalizare, salubritate). Până în prezent, la nivel politic nu se conștientizează că dezvoltarea regională este un domeniu intersectorial și necesită sinergia mai multor sectoare.

Pentru a deveni o instituție eficientă în acest proces, este necesar ca Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor să-și concentreze eforturile pe dimensiunea dezvoltării de politici și coordonării acestora cu alte ministere și agenții guvernamentale, precum și să le prezinte pentru aprobare Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale. La momentul actual mai multe ministere (Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerul Mediului, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Agenția Turismului, Apele Moldovei etc.) se implică în procesul de reabilitare a infrastructurii, însă acțiunile acestora nu sînt coordonate și nu contribuie la atingerea obiectivului major de creștere economică durabilă a regiunilor prin atragerea investițiilor.

La nivelul regiunilor de dezvoltare se constituie și funcționează Consiliile Regionale pentru Dezvoltare. Aceste structuri sînt instituite pe principii de paritate între reprezentanții autorităților publice locale de ambele nivele pe de o parte și reprezentanții sectorului privat și ai celui asociativ pe de altă parte. Acestea au statut de organe decizionale și pentru a asigura legătura dintre administrațiile publice locale și autoritatea centrală, pentru a avea o bună reprezentare a priorităților regionale în cadrul național de planificare a dezvoltării regionale. Conform regulamentelor de funcționare, consiliile regionale pentru dezvoltare sînt principalele structuri regionale responsabile de coordonarea procesului de elaborare, promovare, implementare și coordonare a programelor de dezvoltare la nivel regional. Analiza rapoartelor de evaluare<sup>3</sup> a activității Consiliului Regional pentru Dezvoltare atestă că, pînă în prezent, aceste structuri nu s-au dovedit a fi niște structuri eficiente, care nu sînt activ implicate în procesul de promovare și coordonare a politicilor la nivel regional și nu constituie o voce sonoră în raport cu autoritățile publice centrale. Consiliile regionale pentru dezvoltare au fost concepute ca niște structuri participative și abilitate cu drept decizional pentru regiunea respectivă, însă există mai mulți factori obiectivi și subiectivi care blochează activitatea acestora: numărul mare de membri, coloratura politică foarte diferită, capacități limitate de înțelegere a politicii de dezvoltare regională de către unii membri, participarea pasivă a membrilor la ședințe, promovarea propriilor interese în detrimentul celor de

<sup>3</sup> Evaluarea intermediară a implementării strategiilor naționale de dezvoltare regională 2010-2012, 2013-2015, Proiectul Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei „Modernizarea serviciilor publice locale”, 2015.  
Y:\Tatiana\Doc\_2016\Hotariri\Aprob\_SNDR\_2016-2020.docx

dezvoltare regională, lipsa unei viziuni strategice, lipsa unei poziții certe și definitivitate etc. În acest context, se impune revederea rolului și atribuțiilor acestor instituții, precum și a modului de implicare a lor în procesul de dezvoltare în regiuni.

La nivel regional sînt constituite agențiile de dezvoltare regională, structuri executive care, din punct de vedere decizional, sînt total subordonate Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, avînd un grad limitat de independență, iar rolul acestora este de a implementa strategiile de dezvoltare regională. În perioada 2010-2015, au fost realizate mai multe acțiuni privind consolidarea capacităților instituționale ale Agenției de Dezvoltare Regională. Partenerii externi de dezvoltare au susținut financiar crearea și consolidarea Agenției de Dezvoltare Regională, prin dotarea acestora cu toate cele necesare pentru buna desfășurare a activității. În baza prevederilor Regulamentului-cadru al Agenției de Dezvoltare Regională, pentru fiecare agenție de dezvoltare regională au fost elaborate și aprobate regulamente interne și manuale operaționale, care ghidează personalul Agenției de Dezvoltare Regională cu privire la procedurile pentru realizarea funcțiilor, sarcinilor și împuternicirilor; stabilesc regulile pentru personal și modul în care aceștia ar trebui să-și realizeze obligațiile; stabilesc documentele de planificare și programare a dezvoltării regionale, modul de finanțare și managementul programelor și proiectelor de dezvoltare regională.

Mediul general și condițiile de activitate ale agențiilor de dezvoltare regională sînt, per ansamblu, suficiente. Totodată, există anumite carențe, înlăturarea cărora ar putea da un nou impuls procesului de dezvoltare regională. Aceste carențe se referă la statutul nedefinit al agențiilor de dezvoltare regională— structuri subordonate Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor sau instituții cu autonomie funcțională și financiară, precum și la rolul Agenției de Dezvoltare Regională în procesul de atragere a resurselor financiare externe pentru proiectele de dezvoltare regională.

În condițiile cadrului instituțional existent și mecanismului de finanțare, Agenția de Dezvoltare Regională se plasează în rol de instituții principale la nivel regional, care se ocupă atît cu elaborarea strategiilor, programelor și, uneori, a proiectelor, cît și cu implementarea și monitorizarea lor în conformitate cu deciziile și directivele aprobate în cadrul consiliilor regionale pentru dezvoltare. De asemenea, relația de subordonare a agențiilor de dezvoltare regională față de Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor limitează atît motivația, cît și capacitatea agențiilor de dezvoltare regională de a se implica în atragerea resurselor donatorilor externi, rolul lor în acest sens devenind practic neglijabil.

Din aceste considerente, statutul, responsabilitățile, atribuțiile și sarcinile agențiilor de dezvoltare regională ar trebui să fie revăzute, pentru a le acorda o mai mare flexibilitate și capacitate de a se implica în procesul de dezvoltare regională și de accesare a diferitor resurse pentru cofinanțarea programelor și proiectelor implementate în regiuni.

În concluzie, cadrul instituțional existent în domeniul dezvoltării regionale este suficient și operațional, capacitatea administrativă se dezvoltă continuu. Totodată, anumite sarcini și responsabilități ale instituțiilor participante la formularea și implementarea politicii de dezvoltare regională necesită a fi ajustate și consolidate în continuare, luând în considerare prevederile acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte.

#### **1.4. Dezvoltarea socială**

Informațiile Biroului Național de Statistică privind fenomenele și procesele sociale și economice, în profil teritorial (după regiunile de dezvoltare), diferă de la un domeniu la altul. În scopul realizării unei comparații în timp, sintezele analizelor prezentate în continuare vor cuprinde preponderent perioada de referință – între anii 2009 și 2014 – pentru cazul domeniilor sociale, și 2009-2013 – în cazul domeniilor economice.

##### **1.4.1. Situația demografică**

**Efectivul populației.** La începutul anului 2015, populația stabilă din Republica Moldova a înregistrat un efectiv de cca 3555,2 mii de locuitori (-0,07% față de 2014, -2,44% față de 2000 și -18,5% față de 1991). Astfel, începând cu anul 1992 și pînă în prezent, efectivul populației republicii s-a aflat într-o recesiune continuă, determinată preponderent de sporul natural negativ (cca 51,5% din reducere), dar și de soldul migrator negativ (-48,5% din reducere).

În structura populației după regiunea de dezvoltare se detașează regiunile de dezvoltare Centru și Nord cu cca 30% și, respectiv, 28% din populația republicii, urmate de mun. Chișinău, căruia îi revine o cotă de cca 23%. Sudul republicii însumează aproape 1/5 din populație, regiunii de dezvoltare Sud revenindu-i o pondere de cca 15%, iar UTA Găgăuzia deține cota de 4,6% din populația republicii. Dinamica structurii populației după regiunile de dezvoltare se manifestă destul de stabil în timp, cu avantaje nesemnificative pentru mun. Chișinău și UTA Găgăuzia, de +0,6pp și respectiv +0,1pp, în timp ce ponderile populației din regiunile de dezvoltare Nord, Sud și Centru s-au redus cu cîte 0,5pp, 0,2pp și, respectiv, 0,1pp.

În perioada de referință (2009-2014), populația stabilă a republicii s-a redus cu 9,9 mii de locuitori (-0,28%), înregistrînd astfel o reducere medie anuală cu cca 0,06%, în condițiile unei creșteri semnificative a populației mun. Chișinău – cu cca 18,9 mii de locuitori (+2,4%), cu perioada de dublare a populației de cca 145 de ani, și a unei reduceri similare a efectivului populației din regiunea de dezvoltare Nord (-18,9 locuitori sau -1,9%), cu o perioadă de înjumătățire de 184 de ani. Dinamica recesivă a populației, pentru perioada consemnată, este valabilă și pentru celelalte regiuni de dezvoltare (regiunea de dezvoltare Sud cu -2,1% și regiunea de dezvoltare Centru cu -0,9%), cu excepția UTA Găgăuzia, în care populația stabilă s-a majorat cu cca 2 mii persoane (+1,25%).

Reducerea efectivului populației republicii a determinat o reducere continuă a densității populației, astfel încât în anul 2014 densitatea populației a fost de 117,2 loc/km<sup>2</sup> (față de 128,3 loc/km<sup>2</sup> la recensământul din 1989). Cele mai dense din punct de vedere al populației sînt regiunile de dezvoltare Centru și Nord, acestea fiind caracterizate de densități apropiate de valoarea de 100 (99,7 și, respectiv, 99,3 loc/km<sup>2</sup>), iar mai depopulată este zona de Sud – cu 72,6 loc./km<sup>2</sup> în regiunea de dezvoltare Sud și 87,6 loc./km<sup>2</sup> în UTA Găgăuzia.

**Structura populației după medii de reședință.** În anul 2014, în Republica Moldova predomina populația rurală, cu o pondere de cca 57,8% din populația republicii, în condițiile unor disparități profunde în profil teritorial, cu precădere în regiunea de dezvoltare Centru, unde populația rurală este cu cca 61% mai mare decît cea urbană, urmată de o diferență de 47% în regiunea de dezvoltare Sud, 28% în regiunea de dezvoltare Nord și 19% în UTA Găgăuzia. Cu toate acestea, în republică se face observat un modest proces de urbanizare. Conform indicatorului de urbanizare, Republica Moldova se regăsește în grupul țărilor în curs de dezvoltare, indicatorul urbanizării fiind pe parcursul ultimilor 5 ani sub nivelul mondial – 51%, dar peste nivelul de 34%, caracteristic țărilor slab dezvoltate. Cea mai urbanizată regiune de dezvoltare dintre cele 3 instituționalizate este regiunea de Nord – cu o pondere a populației urbane de cca 35,9%.

**Structura populației republicii după sexe** este favorabilă sexului feminin (51,9% femei și 48,9% bărbați)<sup>4</sup>, iar pentru a pune în evidență amploarea procesului de echilibrare, se va menționa că diferența dintre cele două sexe s-a redus semnificativ – de la 6,5% în 1970 pînă la 3,8% în prezent.

În perioada de referință (2009-2014), cele mai mari dezechilibre dintre sexe pot fi observate în municipiul Chișinău (diferența medie pentru perioada de referință a fost de 6,1% în favoarea femeilor), în regiunea de dezvoltare Nord (4,6%) și în UTA Găgăuzia (3,8%), în timp ce regiunea de dezvoltare Sud și regiunea de dezvoltare Centru sînt caracterizate de situații mai echilibrate decît media pe țară (1,7% și, respectiv, 2,1%).

**Structura populației după vîrste.** În prezent, în Republica Moldova se constată o situație relativ favorabilă a structurii populației, după principalele grupe de vîrstă, populației cu vîrsta aptă de muncă revenindu-i cca 2/3 din populația totală (66%), în timp ce populația sub vîrsta aptă de muncă este reprezentată de o cotă moderat deficitară de cca 17,1%, cea care a depășit vîrsta aptă de muncă fiind puțin excedentară, deținînd o pondere de cca 16,8%. Printre cele mai defavorabile structuri pe vîrste ale populației, în profil teritorial, este cea caracteristică regiunii de dezvoltare Nord, în care, pe lîngă deficitul populației

<sup>4</sup> Ponderi medii pentru perioada 2009-2014.

tinere, cu cota de 16,7% (față de cota normală de 20,8%), se constată și un exces destul de mare a populației vîrstnice (20,2%, cota normală fiind de 16,7%).

În profil teritorial, perioada 2009-2014 a fost caracterizată de creșteri continue ale efectivelor populației vîrstnice, care s-au manifestat foarte intens în mun. Chișinău (cca +10%), în UTA Găgăuzia (+7,7%), în regiunea de dezvoltare Centru (+6,4%) și în regiunea de dezvoltare Sud (+6%), în timp ce în regiunea de dezvoltare Nord creșterea populației vîrstnice a înregistrat +2,6%. În același timp pot fi surprinse reduceri mai consistente ale populației tinere, cu precădere în regiunile de dezvoltare Sud și Nord (-3,7% și, respectiv, 3,1%), însoțite de reduceri mai puțin importante ale populației adulte – cuprinse între 1,2% (în regiunea de dezvoltare Nord) și -0,2% în mun. Chișinău.

**Îmbătrînirea demografică.** Creșterea ponderii populației vîrstnice în populația totală determină fenomenul de îmbătrînire demografică a populației, care, la începutul anului 2015, a înregistrat un nivel de cca 16,2%, în condițiile în care nivelul de 12% se consideră deja prag limită de îmbătrînire demografică. Prin urmare, toate regiunile de dezvoltare dispun de populații îmbătrînite din punct de vedere demografic, cu precădere regiunea de dezvoltare Nord, în care coeficientul îmbătrînirii a fost unul excesiv, care tinde lent spre nivelul critic de 20%. Perioada 2009-2014 este caracterizată de o aprofundare continuă a îmbătrînirii demografice a populației republicii, care a crescut de la 13,7% în 2009 la 15,7% în 2014 (+2pp), cu diferențe moderate în profil teritorial. Astfel, cea mai defavorabilă dinamică se observă în mun. Chișinău (+2,8pp), în timp ce regiunii de dezvoltare Nord îi corespunde cea mai mică creștere – de +1,3pp.

**Sporul natural.** În anul 2014, rata de natalitate – de cca 10,9‰, cu valori cuprinse între minima de 8,9‰ în mun. Chișinău și maxima de 12,1‰ în Regiunea de dezvoltare Centru, este depășită de rata de mortalitate de 11,1‰, cu valoarea maximă specifică regiunea de dezvoltare Nord (13‰) și minimă în mun. Chișinău (7,8‰), ceea ce determină un spor natural negativ, cu valori mai accentuate în regiunea de dezvoltare Nord (-2,3‰). Perioada analizată (2009-2014) este caracterizată de o reducere mai consistentă a ratei brute de mortalitate (-0,14‰ anual) comparativ cu rata brută de natalitate (-0,1‰ anual), fapt care poate conduce în următoarea perioadă la un spor natural pozitiv.

**Mobilitatea spațială internă** a populației din republică a fost caracterizată în 2013 de un pol receptor, localizat în mun. Chișinău, cu o rată a migrației interne de +6,2‰, în timp ce în regiunile de dezvoltare plecările populației depășesc sosirile, acestea servind drept emițători ai fluxului de emigranți spre mun. Chișinău. Printre cele mai afectate regiuni de dezvoltare din punct de vedere al ratei sporului migrator sînt cele de Sud (-2,5‰) și Centru (-2,2‰). Este important de menționat intensitatea în creștere a proceselor migratorii interne în ultimii 4 ani.

**Participarea populației Republicii Moldova la activitatea economică<sup>5</sup>** este caracterizată de o intensitate destul de mică a activității, redată prin rata activității economice de cca 41,2%, aceasta înregistrând în ultimii 10 ani o descreștere – cu o tendință de stabilizare. Cea mai favorabilă situație privind RGA poate fi sesizată în mun. Chișinău (51,4%), pe când în regiunea de dezvoltare Sud se observă cea mai mică rată a activității (34,3%). O situație similară poate fi observată și în cazul ratei de ocupare care a înregistrat în anul 2014 – 39,6%, cu o intensitate mai mare a ocupării în mun. Chișinău (48,5%) și una mai mică în regiunea de dezvoltare Sud (33,1%). Diferența dintre rata activității economice și ratei de ocupare indică o situație mai defavorabilă a ocupării comparativ cu activitatea economică în mun. Chișinău, în timp ce cea mai favorabilă situație este valabilă pentru regiunea de dezvoltare Nord. În 2014 șomajul din Republica Moldova a atins cota de 3,9% și s-a manifestat mai intens în mun. Chișinău, unde rata medie a șomajului pentru perioada 2007-2014 a fost de cca 7,7%, aceasta fiind mai mică în Regiunea de dezvoltare Nord (4,3%). Dinamica șomajului, după perioada de criză economică și financiară, este în descreștere în toate regiunile de dezvoltare din republică.

#### 1.4.2. Serviciile publice pe regiune

**Învățământul preșcolar.** Creșterea natalității, în ultimii 12 ani, a condus la majorarea numărului copiilor care frecventează instituțiile preșcolare. În anul 2014 în aceste instituții au fost înscriși 147,7 mii copii, ceea ce depășește cu cca 57,7% numărul copiilor din grădinițe în anul 2000 și cu cca 14% în anul 2005. Tendința pozitivă a fost mai evidentă în mediul urban comparativ cu cel rural, în special în municipiul Chișinău și în regiunea de dezvoltare Centru. Majorarea numărului de copii de vîrstă preșcolară a determinat și creșterea numărul unităților educaționale de acest gen, cu +28% în 2014 față de 2000 și +12% față de 2005, fenomen care s-a manifestat mai consistent în regiunea de dezvoltare Centru.

**În învățământul primar și secundar general,** în ultimii 5 ani s-a redus atît numărul de elevi, cît și numărul instituțiilor. În anul 2014 comparativ cu anul 2009 efectivele de elevi s-au micșorat în medie cu 15%. În mediul rural, diminuarea numărului de elevi este mai semnificativă (-20%) față de mediul urban (-8%). Cea mai mare scădere s-a înregistrat în UTA Găgăuzia și în regiunea de Sud (-23% și, respectiv, 19%), iar în regiunile Nord și Centru – 16%. Procesul de optimizare a rețelei instituțiilor de învățământ secundar general a avut drept rezultat o reducere a numărului instituțiilor școlare în ultimii 5 ani – cu cca 9%.

**În perioada analizată a suportat o recesiune și învățământul secundar profesional și cel profesional mediu(colegii).** Astfel, numărul elevilor din învățământul secundar profesional s-a redus în ultimii 10 ani cu cca 30%, în

<sup>5</sup> Indicatorii privind relația populației cu piața muncii provin din Ancheta forței de muncă, care se obțin în baza cercetării statistice selective asupra gospodăriilor populației, după zone statistice (diferite nesemnificativ de regiunile de dezvoltare).

timp ce numărul instituțiilor a scăzut cu mai mult de 1/5 (-22%). Învățământul în colegii a fost afectat mai puțin, numărul de instituții reducându-se cu 10%, iar numărul de instituții – cu cca 12%.

Reduceri semnificative în ultimii 10 ani s-au produs și în învățământul superior, care a pierdut cca 11% din numărul de instituții de învățământ și cca 29% din numărul total de înmatriculați și studenți.

În anul 2013, **rețeaua instituțiilor medico-sanitare** include 945 de instituții de asistență medicală primară și specializată, 42 de instituții sanitare-epidemiologice, 96 de policlinici sau puncte medicale independente și 138 de stații, substații și puncte de asistență medicală urgentă. În perioada de referință erau atestate 85 de spitale, din care 72 sau 85% reprezintă instituții de stat. Sectorul spitalicesc este format din 40% de spitale de tip raional, 12% de tip municipal și circa 36% de tip republican. Pe regiuni de dezvoltare, constatăm o evoluție constantă a spitalelor, excepție făcând regiunea Centru și Chișinău – cu o creștere de 11% și 8%. Există disparități semnificative între regiunile de dezvoltare în **asigurarea cu medici**. Instituțiile medico-sanitare care înregistrează cel mai mare deficit de cadre medicale superioare sînt amplasate în regiunea Sud (78% sînt asigurate) și Centru (81,2%), în timp ce mun. Chișinău atrage cel mai mare număr de profesioniști (92,2%).

**Protecție socială.** Procesul de îmbătrînire a populației și scăderea ratei de fertilitate, incapacitatea financiară a persoanelor social-vulnerabile de a face față condițiilor din societate ridică probleme pentru societate în ansamblu și impune schimbarea radicală a viziunilor de perspectivă ale cetățenilor și statului. În anul 2013, pensionarii reprezintă 659,6 mii sau 53,3% din populația activă, numărul lor fiind în creștere cu 6% față de 2009. În perioada de referință, pentru deservirea vîrstnicilor și persoanelor inapte de muncă activează secții de asistență socială la domiciliu (110) și lucrători sociali de deservire (2442), numărul lor fiind în descreștere cu 25% și, respectiv, 5%.

Pentru persoanele cu dizabilități, în republică își desfășoară activitatea 6 case-internat, în care se află 1999 de persoane (bătrîni și persoane mature cu dizabilități) și 2 case-internat, în care sînt internați 551 de copii cu dizabilități. La 100 000 de locuitori rămîn 419,3 persoane ( $\geq 18$  ani) cu dizabilitate primară sau cu 17% mai puțin decît în 2009, cele mai multe fiind înregistrate în regiunile Centru (354,6) și Nord (348,9 persoane).

Pentru alimentarea persoanelor din categoriile social-vulnerabile activează 99 de cantine de ajutor social, ceea ce reprezintă cu 31% mai puțin decît în anul 2009. Numărul lunar al persoanelor care beneficiază de serviciile cantinelor, de asemenea, sînt în descreștere – cu 15% față de 2009, și au constituit 4996 de persoane în 2013.

Cuantumul mediu al pensiei pentru limita de vîrstă în anul 2013 este în creștere, constituind 1049,2 lei sau cu 31% mai mare decît în 2009, dar se situează sub nivelul mărimii minimului de existență pentru pensionari (79,1%) și sub cheltuielile medii lunare de consum ale populației (59%).

### 1.4.3. Disparități în venitul și consumul populației, indicatorii de sărăcie

În perioada 2009-2013, **venitul mediu lunar disponibil per locuitor** a înregistrat o creștere în toate regiunile de dezvoltare a Republicii Moldova. Cele mai mari valori ale indicatorului se înregistrează în mun. Chișinău, în medie de 1,6 ori mai mari decât în celelalte regiuni de dezvoltare. După mun. Chișinău, cele mai mari venituri sînt înregistrate în regiunea de dezvoltare Nord, care sînt mai mari cu 5-10 % comparativ cu regiunile de dezvoltare Centru și Sud.

Odată cu creșterea veniturilor disponibile medii lunare ale populației, în perioada 2009-2013 au crescut și **cheltuielile medii lunare** de consum în toate regiunile de dezvoltare. Cele mai mari cheltuieli medii lunare de consum se înregistrează în mun. Chișinău, iar cele mai mici cheltuieli sînt înregistrate în Regiunea de dezvoltare Sud. Regiunile de dezvoltare Centru și Nord înregistrează practic aceleași valori în fiecare an, variind cu 10-20 de lei.

În perioada 2009-2014, evoluția nivelului sărăciei înregistrează o tendință descrescătoare în toate regiunile de dezvoltare, iar ponderea populației sub pragul național absolut al sărăciei (rata sărăciei absolute) s-a redus de la 26,3% în 2009 la 11,4% în 2014. Regiunile de dezvoltare Sud și Centru reprezintă cele mai sărace regiuni din republică, iar mun. Chișinău este cel mai puțin afectat de sărăcie. În anul 2014, în regiunea de dezvoltare Sud rata sărăciei a înregistrat valoarea de 17,6 %, în regiunea de dezvoltare Centru – 14%, în regiunea de dezvoltare Nord – 12,5% pe cînd în mun. Chișinău – 2,1%.

### 1.4.4 Fondul de locuințe și construcțiile

**Fondul locativ** al Republicii Moldova la sfîrșitul anului 2013 a constituit 80614,6 mii m<sup>2</sup>, dintre care 31719,4 mii m<sup>2</sup> sau 39,3% constituie localitățile urbane și 48895,2 mii m<sup>2</sup> sau 60,7% localitățile rurale. Fondul locativ a avut 1318,4 mii apartamente, din care 57,8% în localități rurale. Din numărul total al apartamentelor existente 10,5% revin apartamentelor cu o cameră, 32,2% – cu două camere, 36,3% – cu trei camere, 21,0% – cu patru și mai multe camere. Cota preponderentă a locuințelor se află în proprietatea privată a cetățenilor și persoanelor juridice, constituind 97,6% din totalul fondului locativ al Republicii Moldova.

Fondul locativ al Republicii Moldova este construit preponderent pînă în anii 1990 și lipsește performanța energetică a clădirilor, în special a blocurilor cu mai multe etaje. Cheltuielile de consum medii lunare per persoană pentru întreținerea locuinței în 2013 constituie 341 lei sau 19% din cheltuielile de consum, fiind în creștere cu 73% față de 2009. Cele mai mari cheltuieli de întreținere a locuințelor sînt înregistrate în Chișinău (452,3 lei) și regiunea de dezvoltare Nord (321,3 lei), iar cele mai mici în regiunea de dezvoltare Sud (282,2 lei). Îmbunătățirea eficienței energetice a proprietăților locative va oferi posibilități semnificative pentru reducerea consumului și costurilor de energie pentru termoficare și prepararea apei calde.



**Suprafața locuibilă per persoană pe republică este în creștere, atingând în anul 2013 o cifră medie de 15,59m<sup>2</sup> – față de 15,28 m<sup>2</sup> în 2009. Cea mai ridicată valoare a suprafeței locuibile per persoană se înregistrează în regiunea Nord, unde unui locuitor îi revin 16,86 m<sup>2</sup> de suprafață locuibilă sau cu 1,07 m<sup>2</sup> mai mult decât în regiunea Centru. În regiunea Sud se înregistrează cea mai mică suprafață și constituie 15,6 m<sup>2</sup>. Analizată în profil teritorial și pe medii de rezidență, suprafața medie de locuit ce revine unei persoane în localitățile rurale are valori între 16,8 și 33,7 m<sup>2</sup> și sînt mai mari decât în mediul urban, excepție făcînd Chișinău, Bălți, Taraclia.**

#### 1.4.5. Acces la servicii și utilități

În prezent, Republica Moldova este asigurată cu infrastructură suficientă, raportat la suprafață și numărul populației. Cu toate că există suficientă capacitate pentru transport și logistică, starea infrastructurii existente reprezintă problema-cheie.

Actualmente rețeaua infrastructurii de transport:

- a) este dezvoltată suficient și acoperă întreg teritoriul țării, dar necesită investiții majore pentru reabilitarea și modernizarea acesteia;
- b) în unele zone, în care se preconizează creșterea economică, infrastructura rutieră poate fi extinsă conform cerințelor traficului<sup>6</sup>.

Rețeaua de drumuri publice a țării constituie 10.544 km, din care, la momentul actual, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor gestionează 9.344 km de drumuri, inclusiv 3.336 km de drumuri naționale, 6.008 km de drumuri locale și 1.200 km sînt provizoriu gestionate de administrația publică din partea stîngă a râului Nistru. Adițional, aproximativ 32.000 km de străzi, căi de acces și drumuri comunale sînt administrate de administrațiile publice locale.

Conform ultimelor date, din cele 9344 km, 94,5% din drumurile naționale și 46,1% din cele locale au îmbrăcăminte rutieră permanentă și semipermanentă (beton asfaltic, beton de ciment, mixturi bituminoase executate *in situ*), ponderea acestora constituie 62,7% din întreaga rețea. Densitatea rețelei rutiere – de 314 km la 1.000 km și 2,6 km la 1.000 de persoane este considerată suficientă pentru o țară cu un nivel de dezvoltare ca al Republicii Moldova. În prezent, circa 53% din drumurile naționale sînt în stare foarte bună, bună sau mediocră, 47% – în stare rea și foarte rea.

**Infrastructura de drumuri disponibile raportate la suprafața raioanelor** indică disparități resimțite în plan regional. Evident că centrele urbane mari dispun de cea mai densă rețea de drumuri, orașul Chișinău avînd la acest capitol mai mult de două ori decât restul regiunilor, urmînd mun. Bălți – cu o densitate de 51 km drumuri la 100 km<sup>2</sup>. În afară de municipii, în plan regional, densitatea rețelei de drumuri publice variază între 22 și 40 km per 100 km<sup>2</sup>, regiunea de dezvoltare Nord, dispunînd de o densitate de 34 km per 100 km<sup>2</sup>,

<sup>6</sup>Strategia de transport și logistică pe anii 2013-2022, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 827 din 28 octombrie 2013.

comparativ cu 31 în regiunea de dezvoltare Centru și 28 km per 100 km<sup>2</sup> în regiunea de dezvoltare Sud. UTA Găgăuzia este unitatea administrativ-teritorială cu cea mai puțin densă rețea de drumuri publice – 22 km de drum per un km<sup>2</sup>.

Urbanizarea republicii determină discrepanțe mari între marile urbe și restul țării, fiind la fel de mari între regiuni și raioane în ceea ce privește numărul de drumuri disponibile. Nivelul de exploatare a drumurilor în municipiile Chișinău și Bălți este unul extrem de înalt, comparativ cu restul regiunilor de dezvoltare. Raportat la lungimea drumurilor disponibile, mun. Chișinău înregistrează peste 700 mii de pasageri per km de drum, transportați pe parcursul anului 2013, ceea ce este de 3,5 ori mai mult față de mun. Bălți și de sute de ori mai mult decât în celelalte regiuni de dezvoltare. În ceea ce privește transportarea mărfurilor, discrepanțele sînt la fel de mari.

**Disponibilitatea resurselor de apă în Republica Moldova**<sup>7</sup> reprezintă un aspect critic ce afectează capacitatea de dezvoltare economică a țării. Volumul apei de suprafață din Republica Moldova este estimat la aproximativ 1,32 mld m<sup>3</sup>. Rezervele de apă subterană regenerabile zilnice sînt estimate la 3,478 mil. m<sup>3</sup>, din care 2,138 mil. m<sup>3</sup> sînt aprobate de Comisia de stat pentru rezervele de substanțe minerale utile. Din acestea circa 2,121 mil. m<sup>3</sup> sînt utilizate de populație ca apă potabilă.

Conform Strategiei de alimentare cu apă și sanitație, populația deservită de sistemul public de alimentare cu apă a fost de circa 1,5 mil. persoane (an de referință 2012), ceea ce reprezintă 42,1% din populația țării (68,9% populația urbană și 22,7% populația rurală). Cea mai mare pondere a populației deservite de sistemul public de alimentare cu apă se înregistrează în UTA Găgăuzia – 66,6% și mun. Chișinău – 66,4%, urmate de regiunile Sud – 48,8%, Nord – 30,5% și Centru – 27,4%. Numărul populației cu acces la servicii de canalizare a constituit 761 mii de persoane, ceea ce reprezintă 21,4% din totalul populației, inclusiv 50,1% în localitățile urbane și numai 1,0% în localitățile rurale. Cea mai mare pondere a populației cu acces îmbunătățit la servicii de canalizare este înregistrată în regiunea Nord – 23,4%, urmată de regiunile Centru – 10,2% , Sud – 6,7% și UTA Găgăuzia – 2,2%.

Diferențele înregistrate între regiuni privind **infrastructura serviciului de alimentare cu apă și de canalizare**<sup>8</sup>, implică abordări specifice în dezvoltarea regională. Aparent regiunea de dezvoltare Sud dispune de cea mai densă infrastructură de apeducte, cu cea mai înaltă pondere a gospodăriilor casnice conectate. În același timp, înregistrăm situații inverse în ceea ce ține de densitatea rețelelor de canalizare, cea mai densă rețea există în regiunile de dezvoltare Nord și Centru (cîte 10,6 localități per sistem), însă semnificativ mai scăzut față de regiunea de dezvoltare Sud (11,8 localități per rețea).

<sup>7</sup>Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028), aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.199 din 20 martie 2014.

<sup>8</sup>Notă analitică „Sistemele de aprovizionare cu apă și canalizare în profil teritorial”, material elaborat în baza datelor statistice ale Biroului Național de Statistică, cu suportul Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare și al Guvernului României, și diseminat în cadrul Proiectului Comun ONU „Consolidarea Sistemului Statistic Național”.

În ceea ce privește **funcționalitatea apeductelor**, regiunile de dezvoltare Sud și Centru înregistrează niveluri mai înalte – 94,5% și 92,9% din sistemele disponibile sînt funcționale, comparativ cu doar 86,8% în regiunea de dezvoltare Nord. În schimb, în această regiune nivelul de **funcționalitate a sistemelor de canalizare** este cel mai înalt – 70,3%, pe cînd în regiunea de dezvoltare Sud doar unul din două sisteme este funcțional (52,2%). UTA Găgăuzia înregistrează la acest capitol rata maximă de funcționare a sistemelor de apeduct (100%) și o rată comparabilă cu regiunea de dezvoltare Sud de funcționare a sistemelor de canalizare (55,6%).

Accesul populației la servicii de alimentare cu apă și de canalizare poate fi analizat nu doar pornind de la disponibilitatea sistemelor respective în localitate, dar analizînd și posibilitatea populației de a beneficia de aceste servicii. Dotarea fondului locativ cu servicii centralizate de alimentare cu apă și de canalizare variază între 7% (fond locativ dotat în raionul Telenești) și 69% în UTA Găgăuzia, 83% în mun. Bălți și 97 % în mun. Chișinău.

În cadrul regiunilor de dezvoltare, regiunea de dezvoltare Nord se remarcă printr-o evoluție scăzută, deopotrivă cu un nivel scăzut de dotare, atît a serviciilor de alimentare cu apă, cît și a serviciilor de canalizare (între 16% și 28%).

O schimbare semnificativă se constată în regiunea de dezvoltare Sud, unde se face remarcat raionul Cantemir, cu un nivel de peste două ori mai mic decît liderul din regiune și cu 11% mai mic decît următorul raion din regiune. Cel mai mare nivel de dotare este înregistrat în raionul Căușeni – 69% din fond locativ dotat cu apeduct și 60% cu canalizare.

Cea mai înaltă dezvoltare a serviciilor este înregistrată în regiunea de dezvoltare Centru – 7% în raionul Telenești și 54% în Anenii Noi.

În special, este limitat accesul la apeduct și canalizare pentru populația din mediul rural (de circa 2,5 ori mai mic față de urban). Lipsa accesului la apeducte este compensată aproape în întregime de fîntîni.

**Gestionarea deșeurilor**<sup>9</sup> rămîne a fi o altă problemă dificilă și nerezolvată pentru Republica Moldova. Agravarea problemei deșeurilor, în special a deșeurilor menajere solide, este generată de modul defectuos în care sînt soluționate diferite etape de procesare a deșeurilor.

Deși, în prezent, există servicii specializate de salubritate în municipii, în toate centrele raionale, inclusiv în orășele mici, gestionarea deșeurilor municipale fiind realizată în mod organizat, prin intermediul acestor servicii (care lucrează pe bază de contract cu generatorii individuali), acest sistem acoperă numai 60-90% din totalul generatorilor de deșuri municipale din mediul urban.

În mediul rural de cele mai multe ori nu există servicii organizate pentru gestionarea deșeurilor, transportul la locurile de depozitare fiind realizat în mare

<sup>9</sup>Strategia națională de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.248 din 20 aprilie 2013.

Y:\Tatiana\Doc\_2016\Hotariri\Aprob\_SNDR\_2016-2020.docx

parte individual de către generatori. Actualmente se atestă o intenție pozitivă de a crea servicii de colectare a deșeurilor și în mai multe localități rurale.

Cea mai utilizată metodă de tratare a deșeurilor menajere este depozitarea pe sol, care reprezintă o sursă importantă de poluare a solului și a apelor subterane. În acest context, salubritatea localităților, managementul deșeurilor menajere, este un obiectiv important al structurilor guvernamentale și locale. Anual, prin intermediul serviciilor de salubritate din localitățile urbane se transportă la depozite de deșuri menajere solide circa 1860-2512 mii m<sup>3</sup> de deșuri (anii 2010-2013).

Depozitele actuale de deșuri nu sunt utilizate corespunzător: nu se compactează și nu se acoperă periodic cu materiale inerte în vederea prevenirii incendiilor, a răspîndirii mirosurilor neplăcute; nu există un control strict al calității și cantității deșeurilor care sînt evacuate per depozit; nu există facilități pentru recuperarea biogazului produs sau pentru recuperarea/tratarea filtratului; drumurile de acces spre depozite și în interiorul acestora nu sînt întreținute, mijloacele de transport nu sînt spălate la ieșirea de pe depozite; depozitele nu dispun de împrejmuire, cu intrare corespunzătoare și panouri de avertizare. Circa 865 de depozite existente pentru eliminarea deșeurilor nu corespund standardelor internaționale de mediu, ceea ce reprezintă o amenințare pentru sănătatea publică și resursele de mediu, cu excepția a 5-7 depozite, care corespund cerințelor de protecție a mediului<sup>10</sup>.

Alt aspect negativ al gestionării neadecvate a deșeurilor este acela că multe materiale reciclabile și utile sînt depozitate împreună cu cele nereciclabile, astfel pierzîndu-se o mare parte a potențialului lor util (hîrtie, sticla, metale, materiale plastice); fiind amestecate și contaminate din punct de vedere chimic și biologic, recuperarea lor este dificilă.

Deșeurile rămîn a fi o sursă importantă de poluare a mediului în Republica Moldova atît timp cît nu se vor întreprinde măsuri concrete pentru stabilirea unui management adecvat al deșeurilor, în baza unui cadru legislativ, normativ și tehnic în conformitate cu principiile directivelor UE.

**Sectorul de comunicații electronice** a înregistrat o creștere moderată pe parcursul ultimilor ani. Această evoluție a fost determinată, în principal, de dezvoltarea ascendentă a pieței serviciilor de acces la internet, la puncte fixe și mobile, care a devenit principalul motor al sectorului, față de încetinirea creșterii pieței de telefonie mobilă și de recesiunea atestată în ultimii ani pe piața de telefonie fixă.

### **1.5. Dezvoltarea economică**

De regulă, dezvoltarea regională este determinată de dinamica economică favorabilă, menită să asigure o diversificare optimă a activităților economice, stimularea procesului investițional, reducerea șomajului și îmbunătățirea nivelului de trai al locuitorilor regiunii.

<sup>10</sup> „Programul regional sectorial de management al deșeurilor solide”, document elaborat în cadrul Proiectului „Modernizarea serviciilor publice locale în Republica Moldova”  
Y:\Tatiana\Doc\_2016\Hotariri\Aprob\_SNDR\_2016-2020.docx

**Activitatea agenților economici.** În anul 2013, în Republica Moldova erau înregistrate cca 52,2 mii de întreprinderi, din care au raportat activități economice și financiare (întreprinderi active) cca 90%, cu un efectiv mediu de cca 525,2 mii angajați și cu o valoare a vânzărilor de cca 232,9 mld lei. Mai mult de jumătate (56%) dintre întreprinderile active au raportat în 2013 pierderi, iar cel mai des au înregistrat un rezultat financiar negativ microîntreprinderile și întreprinderile mici (cca 96% din numărul întreprinderilor cu pierderi).

În 2014 numărul întreprinderilor înregistrate a atins cota de 53,7 mii (+3% față de 2013), creșterea cea mai mare fiind specifică regiunii de dezvoltare Sud (+4,1%), în timp ce UTA Găgăuzia a pierdut cca 3,6% din efectivul întreprinderilor înregistrate. În structura întreprinderilor pe regiuni s-au produs modificări nesemnificative, mun. Chișinău revenindu-i, ca și mai înainte, cca 66% din numărul total de întreprinderi, regiunea de dezvoltare Centru deținând cota de 15%, regiunea de dezvoltare Nord – 12%, regiunea de dezvoltare Sud și UTA Găgăuzia revenindu-le câte 5,1% și, respectiv, 2,5%. Ca și în anul anterior au declarat activități cca 90% dintre întreprinderi, iar gradul maxim de activitate l-au înregistrat întreprinderile din regiunea de dezvoltare Nord (96,4% dintre întreprinderile localizate aici), din UTA Găgăuzia (94,6%) și din regiunea de dezvoltare Sud (92,8%), în timp ce în mun. Chișinău au fost active numai 89% dintre întreprinderile înregistrate.

Numărul mediu de salariați s-a redus cu cca 1%, iar cele mai afectate de reducere au fost UTA Găgăuzia (-7%) și regiunea de dezvoltare Sud (-5%). Veniturile din vânzări în 2014 au crescut cu 13%, situație atenuată de reducerea valorii profiturilor cu cca 11%. În cea mai favorabilă situație s-au situat întreprinderile din regiunea de dezvoltare Sud, al căror profit s-a majorat cu cca 90% în condițiile unei creșteri a veniturilor din vânzări cu cca 9%, iar în cea mai defavorabilă situație s-au aflat întreprinderile din mun. Chișinău, al căror profit însumat s-a redus cu cca 30%, în timp ce veniturile din vânzări a sporit cu cca 14%. Cu toate acestea, ponderea mai mare a profiturilor în veniturile din vânzări, asociată numărului mai mic de salariați, pune în evidență o situație mai favorabilă a întreprinderilor din UTA Găgăuzia, în care, în anul 2014, s-a înregistrat un profit de cca 14,5 mii lei per salariat, urmată de Regiunea de dezvoltare Centru – cu cca 13,1 mii lei per salariat, în capătul listei plasându-se mun. Chișinău și regiunea de dezvoltare Nord – cu profituri de cca 5,8 și, respectiv, 5,0 mii lei per salariat.

**Agregate macroeconomice.** Conform datelor statistice, PIB-ul Republicii Moldova, în anul 2014, a înregistrat o valoare de 105,1 mld lei (prețuri comparabile), în condițiile unei creșteri a volumului fizic al PIB-ului cu cca 4,4% și a prețurilor cu 4,6%. În structura PIB-ului, valoarea adăugată brută a reprezentat cca 84%, iar impozitele nete pe produse au atins o cotă de 16%. Circa 1/3 din valoarea adăugată brută a fost reprezentată de producția de bunuri, în timp ce serviciile au reprezentat cca 2/3 din valoarea adăugată brută. În structura valorii adăugate brute se detașează (G) Comerțul cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor, motocicletelor, a bunurilor casnice și personale – cu

ponderea de cca 16,5% (+2,86 pp, comparativ cu 2013), (A) Agricultură, economia vînatului și silvicultură, (B) Pescuitul, piscicultura – cu o pondere însumată de cca 15% (+2,93 pp comparativ cu 2013) și (D) Industria prelucrătoare – cu 14,4% (+2,67 pp).

În structura PIB-ului, după elementele de consum, **consumul final** a depășit valoarea PIB-ului cu 10% (110% față de PIB), formarea brută de capital a reprezentat cca 26% (construcțiile 16%), în timp ce **exportul net de bunuri și servicii** a contribuit la diminuarea PIB-ului cu cca – 36%. În aceste condiții, Republica Moldova reprezintă un stat în care se pune accentul pe consum, iar mai mult de 1/3 din consum și investiții provine din import.

Cu regret, statisticile oficiale ale Biroului Național de Statistică nu oferă informații privind aspectele regionale ale agregatelor macroeconomice, încît abordările ulterioare vor fi fundamentate pe indicatori disponibili sub aspect teritorial. Abordarea diferențiată a indicatorilor privind activitatea întreprinderilor în profil teritorial indică disparități majore după regiunile de dezvoltare. Astfel, mai mult de 2/3 dintre întreprinderi își au sediul în mun. Chișinău, realizînd mai puțin de 3/4 din veniturile din vînzări (cca 73,3%), în timp ce la celălalt pol se plasează regiunea de dezvoltare Sud – cu o cotă de numai 5,1% din numărul total de întreprinderi și o pondere a veniturilor din vînzări de numai 3,1%. Și distribuția din punctul de vedere al sectoarelor de activitate este relativ diferită de structura sectorială la nivel de țară, fapt datorat specificului activității agenților economici din Chișinău. Conform numărului întreprinderilor care activează în cele 4 regiuni de dezvoltare, se menține orientarea spre activitatea comercială, urmată fiind de sectorul agricol (în regiunile de dezvoltare Nord și Sud) și industria prelucrătoare (regiunea Centru).

**Venitul din vînzări.** Dinamica diferită a indicatorilor absoluți, cu o capacitate redusă de comparație implică în caracterizarea gradului de dezvoltare economică a regiunilor de dezvoltare utilizarea unor indicatori de intensitate, precum productivitatea (veniturile din vînzări per angajat venituri din vînzări sau profitul realizat per lucrător), în timp ce efectul creșterii prețurilor poate fi eliminat prin exprimarea indicatorilor de rezultate în prețurile anului de bază (2005). Astfel, cele mai mari performanțe în activitatea economică, în anul 2014, pot fi sesizate în mun. Chișinău (cca 289.5 mii lei venituri din vînzări per angajat, la prețurile din 2005), pe cînd cele mai modeste rezultate pot fi surprinse în regiunea de dezvoltare Sud (cca 114.7 mii lei venituri din vînzări per angajat). Cu toate acestea, mun. Chișinău este caracterizat de cea mai lentă dinamică a productivității (2005-2014), pe cînd cele mai mari și stabile performanțe se fac observate în regiunea de dezvoltare Centru.

**Profilul regiunilor după activitatea economică.** Diferențierea regiunilor de dezvoltare după indicatorii de rezultate, combinată cu activitatea economică, ne permite evidențierea profilului regiunilor de dezvoltare, după activitatea economică. Astfel, dacă se va face abstracție de activitățile financiare în care se înregistrează un profit excesiv per angajat (în special în UTA Găgăuzia – cu

3.9 mil. lei per angajat și mun. Chișinău – 118,5 mii lei per angajat), pot fi surprinse următoarele specializări ale regiunilor de dezvoltare:

1) mun. Chișinău –(E) Energie electrică și termică, gaze și apă, (O) Alte activități de servicii colective, sociale, și personale;

2) Regiunea de dezvoltare Nord –(C) Industria extractivă și (A) Agricultură, economia vînatului și silvicultură, (F) Construcții;

3) Regiunea de dezvoltare Centru – (G) Comerțul cu ridicata și cu amănuntul, repararea autovehiculelor, motocicletelor, a bunurilor casnice și personale; (M) Învățămînt;

4) Regiunea de dezvoltare Sud –(D) Industria prelucrătoare, (B) Pescuitul, piscicultura.

**Investițiile** reprezintă unul dintre cele mai importante elemente de cheltuieli reproductive, menit să asigure o dezvoltare regională durabilă. În anul 2013, investițiile totale în active materiale pe termen lung au însumat cca 20,8 mld lei (cca 18,6% din PIB), ceea ce a reprezentat o valoare medie pe republică de cca 5,9 mil. lei per locuitor, cu diferențe semnificative în profilul teritorial.

Astfel, în seria datelor privind investițiile se detașează puternic mun. Chișinău, cu o valoare de cca 16,1 mil. lei per locuitor, în timp ce în regiunea de dezvoltare Sud investițiile per locuitor au fost numai de cca 2,76 mil. lei.,mun. Chișinău și regiunea de dezvoltare Centru sînt caracterizate de dinamici pozitive, accentuate și stabile ale investițiilor în active materiale pe termen lung (ritmul mediu anual fiind de +15,8% și respectiv +13,9%), în timp ce dinamica în celelalte regiuni este mai lentă, iar în UTA Găgăuzia investițiile înregistrează situații descrescătoare (-8,8% în medie pe an).

Analiza indicatorilor cu privire la activitatea economică evidențiază în același timp necesitatea intervenției orientate spre sporirea performanțelor și a competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, în special în regiunile în care sînt înregistrate valori scăzute, în condițiile în care cota parte a întreprinderilor mici și mijlocii din Republica Moldova în PIB este de circa 28,3%.

Activitatea agenților economici în profil teritorial rămîne a fi o sursă de venit semnificativă pentru administrațiile locale, în contextul în care în regiunea de dezvoltare Nord 31,8% din defalcările de la impozitele și taxele de stat provin din impozitul pe venit al persoanelor juridice. În regiunile de dezvoltare Centru și Sud cotele sînt chiar mai mari – de 45,1 și, respectiv, 33,7%.

#### 1.5.1. Producția industrială

Datele în profil pe regiuni de dezvoltare atestă faptul concentrării activităților industriale în proporție de 63,0% în municipiul Chișinău, 16,9% – în regiunea de dezvoltare Nord și 14,7% – în regiunea de dezvoltare Centru. Regiunile de dezvoltare Sud și UTA Găgăuzia dețin cele mai mici ponderi în totalul producției pe țară – 3,1% și, respectiv, 2,3%. În cadrul regiunilor de dezvoltare cea mai mare pondere a producției livrate pe piață externă o dețin întreprinderile situate pe teritoriul UTA Găgăuzia – cu 70,0% și cele din Regiunea de dezvoltare Sud – cu 60,9%, urmate de regiunea de dezvoltare Centru – cu 52,7%.

### 1.5.2. Turismul

Cu o populație de cca 3,5 mil. locuitori, Republica Moldova este vizitată anual de cca 2,3 mil. cetățeni străini<sup>11</sup>. Repartizarea fluxurilor de vizitatori străini este de cca 33% din România și UE, 57% din Ucraina și alte țări CSI, din care 10 % intră în țară prin Aeroportul Internațional Chișinău.

În topul primelor 10 țări din care provin turiștii ce vizitează Republica Moldova, după frecventarea structurilor de primire turistică în anul 2014, sînt: România, Ucraina, Rusia, SUA, Italia, Germania, Turcia, Marea Britanie, Polonia și Franța.<sup>12</sup>

Cele mai solicitate destinații turistice sînt monumentele culturale, cramele, mănăstirile, cetățile, rezervațiile naturale și pensiunile rurale, care formează oferta generală pentru turismul intern și receptor. La momentul actual, preponderent sînt promovate 20 de rute turistice naționale și 7 rute ale vinului. Totodată, turismul intern și receptor este încă destul de slab dezvoltat.

Conform datelor Agenției Turismului, la începutul lunii iulie 2015 își desfășurau activitatea 414 agenții de turism și turoperatori. Din numărul total, 366 (81%) activau în Chișinău, 25 (6%) – în regiunea de dezvoltare Nord (18 – în Bălți), 13 (3%) – în regiunea de dezvoltare Centru, 7 – în regiunea de dezvoltare Sud și 3 – în UTA Găgăuzia. În 15 raioane (Basarabeasca, Briceni, Criuleni, Dondușeni, Dubăsari, Fălești, Florești, Glodeni, Leova, Nisporeni, Sîngerei, Șoldănești, Ștefan Vodă, Taraclia și Telenești) nu activează nici o agenție de turism.

La finele anului 2014 își desfășurau activitatea 275 de structuri de primire turistică – cu servicii de cazare și servire a mesei. Din numărul total, 45% sînt amplasate în Chișinău, 18% – în regiunea de dezvoltare Nord, 24% – în regiunea de dezvoltare Centru, 8,7% – în regiunea de dezvoltare Sud și 4,3% – în UTA Găgăuzia. În raioanele Basarabeasca, Cantemir și Strășeni nu există nici o unitate de cazare. Pensiuni turistice activează doar în 7 raioane din 32, ceea ce reprezintă mai puțin de un sfert din total. Această situație însă nu este favorabilă pentru deservirea în afara capitalei a fluxului existent de turiști.

### 1.5.3. Agricultură

În anul 2013 valoarea producției agricole a fost de 23,8 mld lei, ceea ce a reprezentat cca 12,3% din valoarea totală a producției, și o valoare adăugată brută de cca 12,3 mld lei sau 14,7% din valoarea adăugată brută totală, înregistrînd o tendință de creștere în ultimii 6 ani (8,8% în 2009). Veniturile din activitățile agricole sînt scăzute, chiar dacă în ultimii ani este înregistrată o dinamică pozitivă.

Deja în anul 2014, producția agricolă, în toate categoriile de gospodării, a constituit circa 27,1 mld lei, fiind în creștere cu cca 8,6% (în prețuri comparabile) față de anul precedent, iar dinamica favorabilă a fost determinată preponderent de creșterea producției vegetale (+10,8%), care, în anul 2014, a reprezentat cca 64% din producția agricolă totală, producției vegetale revenindu-

<sup>11</sup>Conform datelor furnizate de Poliția de Frontieră, 2014.

<sup>12</sup>Conform datelor furnizate de Biroul Național de Statistică.



i cca 35% din producția agricolă totală (+4,1% față de 2013). După cum se constată din analizele retrospective, agricultura republicii s-a profilat pe producția de cereale și leguminoase, care au impulsionat majorarea producției agricole globale cu un ritm mediu de cca 2,8% (2010-2014), ceea ce reprezintă cca ¼ din dinamica generală a producției agricole. În același timp, producția agricolă a Republicii Moldova este dependentă în întregime de importul de produse de uz fitosanitar și fertilizanți, semințe și combustibil, ceea ce are un impact negativ asupra competitivității produselor agroalimentare moldovenești.

În profil regional, regiunea de dezvoltare Nord înregistrează cele mai mari venituri din vânzări din domeniul agricol – cu 3557,71 mil lei. În același timp, atât ponderea veniturilor, cât și productivitatea acestui sector, rămâne minoră, reprezentând 3,8 % din volumul total al vânzărilor, în condițiile în care 30 % din populația ocupată activează în domeniul agricol.

### **1.6. Planificare spațială și teritorială**

Acțiunile de amenajare a teritoriului care se desfășoară sau ar trebui să se desfășoare în Republica Moldova au ca scop armonizarea politicilor economice, tehnologice, sociale și culturale ale societății la nivel teritorial. Cadrul de reglementare al acestui proces implică reguli și legi care contribuie la salvagardarea patrimoniului natural și cultural al Republicii Moldova, toate prin prisma conceptului de dezvoltare durabilă. Unul dintre aspectele importante, scoase în evidență, ca urmare a evaluării gradului de corelare a politicilor de dezvoltare la nivel de teritoriu, atestă lipsa coordonării dintre aceste politici și planificarea spațială. Nevoia corelării acestor două elemente rezultă din faptul că procesul general de dezvoltare necesită integrarea metodelor de planificare cu elementele teritoriale.

Elementul principal al planificării spațiale este teritoriul, definit ca un spațiu delimitat cu structura lui fizică, cu varietatea capitalului, potențialului, avantajele și, în același timp, cu lipsurile sale. Prin planificare spațială se are în vedere totalitatea acțiunilor instituțiilor specializate, care vizează organizarea optimă a unui teritoriu prin prisma structurii sale fizice (utilizarea terenurilor, comunicații, utilități etc.). Aplicarea planificării spațiale presupune organizarea fizică a spațiului conform unei concepții directe, pentru a oferi locuitorilor acestui spațiu un cadru și o calitate a vieții care să le asigure dezvoltarea individuală. Deducem astfel că planificarea spațială este un proces de organizare și remodelare, complex și continuu, a structurilor teritoriale și a localităților, în scopul asigurării unui cadru optim necesar desfășurării activităților umane și ridicării permanente a nivelului de trai. Rolul planificării spațiale în asigurarea unei dezvoltări echilibrate în regiunile de dezvoltare ale Republicii Moldova este unul crucial, întrucât ar asigura coordonarea activităților în ceea ce privește atât direcționarea și amplasarea proiectelor investiționale, a elementelor de infrastructură, prin folosirea rațională a potențialului teritorial și sporirea coeziunii economice, sociale, teritoriale, cât și competitivitatea economică a teritoriului.

Toate acțiunile de planificare a activităților de dezvoltare la nivel supraurban și subnațional ar trebui să fie „legate” de un teritoriu concret și corelate cu potențialul existent pe acest teritoriu. Această relație impune planificarea spațială în politicile de dezvoltare regională. Relația acestor două elemente ale procesului general de dezvoltare ar trebui să fie realizată printr-un spectru larg de documente, conform practicii internaționale: planul de amenajare a teritoriului național, planurile regionale de amenajare a teritoriului, planurile de amenajare a teritoriului raional sau planurile locale de amenajare a teritoriului.

La momentul actual există un proiect al planului de amenajare a teritoriului național, elaborat în anii 2010-2012, care necesită să fie actualizat. Din cele 6 regiuni de dezvoltare, doar mun. Chișinău are elaborat un plan de amenajare a teritoriului, care însă, fiind aprobat în 2007, necesită să fie actualizat. Celelalte regiuni de dezvoltare nu dispun de un astfel de document. Procedurile privind elaborarea planurilor regionale de amenajare a teritoriului nu au fost inițiate și promovate. Proiectele teritoriale și urbanistice realizate de către instituțiile de dezvoltare sînt lipsite de documente legale de planificare a teritoriului.

La nivel raional și local, au fost elaborate o serie de documente de planificare. La nivel local aproximativ 33% din localitățile urbane și 1% din localitățile rurale dispun de planuri urbanistice, care, în mare parte, sînt învechite, elaborate fragmentar sau necorespunzătoare planurilor raionale și, respectiv, planului național. Începînd cu anul 2000 și pînă în prezent, pentru 31 din 52 de orașe (circa 60 %) au fost elaborate sau se află în curs de avizare și aprobare planuri urbanistice generale.

Lipsa coerenței în procesul de elaborare a documentelor de planificare spațială și a coordonării dintre aceste documente creează o inconsecvență totală la nivel de amplasare și acces echilibrat la infrastructura tehnico-edilitară (rețeaua de drumuri, sistemele de apă și canalizare, sistemul de gestionare a deșeurilor solide etc.), dar și de amplasare teritorială a proiectelor investiționale. În acest fel, politicile de dezvoltare regională riscă să nu fie suficient de mult „legate” de teritoriu și de potențialul existent în teritoriu. Excluderea elementului teritorial din procesul de planificare a dezvoltării face ca procesul de dezvoltare să fie unul incomplet, iar procesul de implementare a strategiilor elaborate să fie unul deficitar.

Abordarea dezvoltării de ansamblu a țării, fără a lua în calcul elementul teritorial, nu mai corespunde complexității proceselor de dezvoltare contemporane. În contextul dezvoltării regionale, planificarea spațială are drept scop identificarea și delimitarea zonelor defavorizate, care să stea la baza definirii programelor și stabilirii priorităților în contextul alocării financiare. Prin planificare spațială se determină, de asemenea, viziunea asupra dezvoltării policentrice și relația oraș-sat. Planificarea spațială trebuie să ofere soluții pentru crearea carcasi de localități, să definească criteriile de clasificare a localităților, să determine elementele disparităților de dezvoltare și să ofere concepte și argumentări la amplasarea teritorială a acestor elemente. Lipsa elementului de

planificare spațială în politicile de dezvoltare pe termen mediu și lung duce la lipsa fundamentării din punct de vedere teritorial a deciziilor de dezvoltare.

În acest sens, în Republica Moldova se impune de urgență revenirea la finalizarea și aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național, elaborarea și aprobarea planurilor de amenajare a teritoriului regiunilor, a planurilor de amenajare a teritoriului raioanelor și a planurilor locale de amenajare a teritoriului; ajustarea legislației și stabilirea ierarhiei, coerenței și necesității corelării strategiilor, programelor și planurilor de dezvoltare cu elementele teritoriale, pentru a asigura un proces de dezvoltare durabilă, coerentă și o coeziune.

## 2. Analiza SWOT

Capitolul dat include o analiză a politicii de dezvoltare regională în contextul punctelor forte și slabe care influențează implementarea, oportunitățile existente și riscurile posibile. Analiza SWOT este un sumar al concluziilor analizei situației existente, precum și al constatărilor asupra cadrului de implementare a politicii de dezvoltare regională.

Părțile forte	Părțile slabe
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existența cadrului legal și normativ al politicii de dezvoltare regională</li> <li>• Cadrul instituțional funcțional (Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Consiliul Regional pentru Dezvoltare, Agenția de Dezvoltare Regională)</li> <li>• Existența surselor de finanțare a politicii de dezvoltare regională (Fondul Național pentru Dezvoltare Regională, donatori și parteneri de dezvoltare)</li> <li>• Existența programelor regionale sectoriale în 4 domenii importante pentru dezvoltarea regională</li> <li>• Disponibilitatea instituțiilor naționale pentru implicarea în implementarea politicii de dezvoltare regională</li> <li>• Cooperarea dintre regiunile de dezvoltare (Nord, Centru, Sud, UTA Găgăuzia)</li> <li>• Experiența Agenției de Dezvoltare Regională în implementarea proiectelor regionale</li> <li>• Transparența crescută în gestionarea Fondului Național pentru Dezvoltare Regională în comparație cu alte fonduri naționale</li> <li>• Proiectele-pilot implementate împreună cu partenerii de dezvoltare</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Caracterul sectorial al politicii de dezvoltare regională și coordonare interministerială insuficientă</li> <li>• Lipsa sinergiei dintre documentele de planificare și de politici sectoriale la diferite niveluri administrative</li> <li>• Mijloacele financiare insuficiente pentru acoperirea necesităților de dezvoltare, atât locale, cât și regionale</li> <li>• Sistemul slab de evaluare a dezvoltării regionale, inclusiv lipsuri în domeniul indicatorilor regionali de monitorizare a dezvoltării</li> <li>• Lipsa definirii unor concepte precum disparități interregionale, dezvoltare echilibrată, pol de creștere, sistem de indicatori Nomenclator comun al unităților teritoriale de statistică etc.</li> <li>• Capacitatea instituțională scăzută a Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale de coordonare intersectorială, caracterul formal al Consiliului Regional pentru Dezvoltare</li> <li>• Accesul limitat la infrastructura de utilități publice, servicii publice regionale</li> <li>• Proiectele de dezvoltare regională realizate sînt locale și nu sînt corelate la scara necesităților regionale</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sinergia utilizării resurselor diferitor fonduri și resurse nu este asigurată</li> <li>• Infrastructura turistică slab dezvoltată în teritoriu</li> </ul>
Oportunități	Pericole
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Angajarea Republicii Moldova în implementarea Acordului de Asociere cu UE</li> <li>• Liberalizarea comerțului cu UE</li> <li>• Prioritățile politicii UE (inclusiv legate de construirea competitivității regionale)</li> <li>• Implementarea mecanismului de cooperare intercomunală</li> <li>• Asistența tehnică și transferul de cunoștințe ale partenerilor de dezvoltare</li> <li>• Existența fondurilor disponibile pentru susținerea implementării proiectelor de dezvoltare regională</li> <li>• Existența programelor de cooperare transfrontalieră</li> <li>• Infrastructura de suport al afacerilor dezvoltată (parcuri industriale, incubatoare de afaceri, zone economice libere etc.)</li> <li>• Patrimoniul cultural și resursele naturale disponibile</li> <li>• Dezvoltarea capacităților Agenției de Dezvoltare Regională și Consiliului Regional pentru Dezvoltare în accesarea fondurilor suplimentare</li> <li>• Elaborarea programului regional sectorial în domeniul economic și turismului</li> <li>• Promovarea imaginii și patrimoniului regiunilor de dezvoltare</li> <li>• Potențialul de creștere a atractivității turistice a Republicii Moldova</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Situația politică incertă</li> <li>• Instabilitatea financiară</li> <li>• Lipsa voinței politice de a implementa reforma privind organizarea administrativ-teritorială</li> <li>• Delimitarea incertă și incompletă a competențelor între diferite niveluri de administrare</li> <li>• Stagnarea reformelor, inclusiv descentralizarea administrativă și organizarea administrativ-teritorială</li> <li>• Abordarea segmentată a domeniilor de intervenție a politicii de dezvoltare regională</li> <li>• Migrația continuă a populației economice active</li> <li>• Implicarea limitată a sectorului privat și asociativ în procesul de dezvoltare regională</li> <li>• Capacitățile limitate ale sectorului privat de a realiza proiecte de dezvoltare regională</li> </ul>

### **2.1. Definirea problemelor de implementare a politicii de dezvoltare regională**

Analiza contextului implementării politicii de dezvoltare regională, a rezultatelor diagnosticului situației curente de dezvoltare socioeconomică, dar și a rezultatelor evaluării implementării Strategiei naționale de dezvoltare regională în perioada 2010-2015, constată existența unui spectru larg de probleme, care pot fi convențional clasificate în câteva categorii.

Prima categorie de probleme rezultă din deficiențele intercorelării documentelor strategice de politici ale cadrului legal și ale celui instituțional, care conferă procesului de implementare a dezvoltării regionale un caracter îngust sectorial, diferit de abordările moderne și tendințele europene în acest domeniu. Pe această dimensiune constatăm:

1) deși, începînd cu anul 2006, în Republica Moldova au fost aprobate documentele de politici și cadrul legal necesar dezvoltării regionale, pînă în prezent lipsește o viziune generală și coordonată a procesului de dezvoltare regională;

2) pînă la momentul actual, politica de dezvoltare regională nu este percepută ca o politică de coeziune socială, economică și teritorială, precum e stabilit de Politica de Coeziune a Uniunii Europene<sup>13</sup>;

3) dezvoltarea regională este percepută ca un domeniu sectorial, preocupat de realizarea unor proiecte de infrastructură sau de dezvoltare a serviciilor și nu este înțeleasă drept o politică interministerială;

4) deși prioritățile politicii de dezvoltare regională au tangență cu prevederile mai multor documente strategice naționale: Strategia națională de descentralizare, Strategia de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020 etc., coordonarea și sinergia cu acestea și alte politici nu este asigurată deplin;

5) cadrul legislativ în vigoare, în mare parte, corespunde normelor europene și a permis inițierea implementării politicii de dezvoltare regională. În același timp, la etapa actuală, prevederile cadrului legal urmează a fi ajustate la prevederile *acquis*-lui comunitar, pentru a oferi un impuls nou procesului de dezvoltare regională;

6) la nivel instituțional, nu sînt valorificate pe deplin competențele Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Consiliului Regional pentru Dezvoltare pentru implementarea prezentei Strategii, a Strategiei de dezvoltare regională. Legislația ar trebui să prevadă un statut definit al agențiilor de dezvoltare regională;

7) administrațiile publice locale din Republica Moldova sînt foarte fragmentate, subfinanțate și cu o slabă capacitate instituțională de a organiza și de a presta servicii publice. Dimensiunile mici ale localităților, combinate cu potențialul economic scăzut, afectează negativ capacitatea administrativă a autorităților locale de a-și îndeplini funcțiile lor;

8) procesul de implementare a proiectelor de dezvoltare regională se confruntă și cu capacitatea scăzută a administrației publice locale de a coordona efectiv și de a gestiona eficient proiecte. În aceste condiții, rolul de coordonator se transferă agențiilor de dezvoltare regională, care sînt preocupate atît de implementarea, coordonarea, monitorizarea, cît și de controlul realizării proiectelor;

9) alocarea anuală a doar 1% din veniturile bugetului de stat, este o sumă infimă pentru realizarea unui proces amplu de dezvoltare regională. În același timp, există un șir de alte fonduri naționale, Fondul Ecologic Național, fondul

---

<sup>13</sup>Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multiannual pentru perioada 2014-2020 și Regulamentul (UE) nr. 1300/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006, publicate în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* pe 20 decembrie 2013.

rutier, Fondul de Eficiență Energetică, care finanțează proiecte conexe procesului de dezvoltare regională, însă o sinergie a acestor fonduri nu este asigurată.

A doua categorie de probleme este creată de faptul că, în pofida realizării politicii de dezvoltare regională de mai bine de cinci ani, obiectivele generale privind diminuarea disparităților intra- și interregionale și dezvoltarea echilibrată a teritoriului rămân a fi nerealizate.

1) pînă în prezent nu au fost create premisele necesare care ar asigura definirea, la nivel conceptual și legal, a „disparității intraregionale”, „disparității interregionale” și „dezvoltării echilibrate”. Aceste impedimente sînt create de lipsa unui sistem statistic regional bine dezvoltat;

2) la nivel național, observăm în continuare existența unei discrepante majore între indicatorii de dezvoltare socioeconomică a mun. Chișinău și a celorlalte regiuni. Decalajele de dezvoltare dintre mediul urban și rural din cadrul regiunilor de dezvoltare sînt în creștere. Regiunea de dezvoltare Sud depășește regiunile de dezvoltare Nord și Centru în ceea ce privește indicatorii de dezvoltare socioeconomică și de infrastructură;

3) există necesitatea ajustării prevederilor legislative existente la prevederile Regulamentului CE privind Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică, în vederea organizării teritoriale a regiunilor de dezvoltare a Republicii Moldova;

4) lipsa unei viziuni strategice în vederea asigurării dezvoltării teritoriale și spațiale a Republicii Moldova. Pînă în prezent nu au fost aprobate planul de amenajare a teritoriului național, planurile de amenajare a teritoriului regional. Planurile de amenajare raionale și locale lipsesc practic în majoritatea administrațiilor publice locale. În acest sens, dezvoltarea regională nu poate asigura un echilibru teritorial în ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii de utilități și servicii. Absența unor informații exacte cu privire la infrastructura utilităților și serviciilor din teritoriu împiedică dezvoltarea regională proporțională;

5) politicile de dezvoltare regională se realizează prin intermediul proiectelor finanțate preponderent din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională. Proiectele de dezvoltare regională implementate pînă în prezent au vizat (cu mici excepții), în mod prioritar, dezvoltarea unor obiecte de infrastructură de utilități (apă, canalizare, drumuri) și servicii locale (salubritate, aprovizionare cu apă potabilă etc.). La nivelul regiunilor de dezvoltare nu au fost identificate și nu au fost realizate proiecte de dezvoltare a infrastructurii de utilități regionale;

6) lipsa unui cadru de reglementare privitor la conceptul de regionalizare a serviciilor nu a permis creșterea numărului de inițiative în acest sens. Conform evaluării cu privire la implementarea proiectelor realizate cu suportul Fondului Național pentru Dezvoltare Regională<sup>14</sup>, serviciile publice create/dezvoltate au avut mai mult caracter local, decît regional, ceea ce nu contribuie la diminuarea

<sup>14</sup>Evaluarea intermediară a implementării strategiilor naționale de dezvoltare regională 2010-2012, 2013-2015, Proiectul Agenției Germaniei pentru Dezvoltare Internațională „Modernizarea Serviciilor Publice Locale”, 2015. Y:\Tatiana\Doc\_2016\Hotariri\Aprob\_SNDR\_2016-2020.docx

disparităților de dezvoltare și nu le asigură serviciilor eficiență economică, economii de scară, externalizare. În general, serviciile publice primordiale (apă, canalizare, salubritate, sănătate etc.) sînt încă insuficiente și amplasate disproporționat pe teritoriul regiunilor.

A treia categorie de probleme rezidă în **insuficiența premiselor pentru asigurarea unei dezvoltări economice durabile a regiunilor**. Existența acestora ar permite creșterea, în primul rînd, a PIB-ului regional – care, la momentul actual, nu este stabilit clar, a veniturilor locale, atragerea investițiilor, crearea întreprinderilor mici și mijlocii, a locurilor de muncă la nivel de regiuni, ceea ce ar condiționa creșterea competitivității regiunilor de dezvoltare și, respectiv, a atractivității pentru noi investiții publice și private.

Deocamdată, situația existentă arată că:

1) mai mult de 2/3 dintre întreprinderi își au sediul în mun. Chișinău, realizînd aproape 3/4 din veniturile din vânzări (cca 73,3%), în timp ce cotele medii ale acestor indicatori în celelalte trei regiuni de abia dacă ajung la o pondere de 5-10%;

2) investițiile publice și private au o reprezentare disproporționată în teritoriu, cu diferențe semnificative în profil teritorial. Așa cum atestă analiza socioeconomică a situației existente, de regulă, investițiile se realizează în mun. Chișinău și în localitățile urbane mari, diferențele fiind de circa 7 ori. Investițiile în localitățile rurale practic nu se realizează sau sunt în foarte mici în comparație cu localitățile urbane. În legătură cu acest indicator există decalaje între regiunile de dezvoltare. Acest fapt atestă absența unei orientări strategice coerente a investițiilor la nivel de țară;

3) regiunile de dezvoltare și teritoriul național, în general, au o acoperire suficientă cu infrastructură de afaceri. Doar că multe din aceste structuri economice necesită investiții substanțiale pentru construirea infrastructurii tehnice și de producție, care ar permite atragerea investițiilor străine în lansarea de noi activități de producere sau extinderea celor existente. Principalul impediment este insuficiența mijloacelor financiare;

4) fragmentarea teritorială excesivă condiționează existența la nivel național, local și regional a unor resurse, capacități și potențial de dezvoltare mici și venituri bugetare limitate, fără prea multe perspective de creștere din cauza situației economice, a capacităților instituționale slabe, a mediului investițional neatractiv, a lipsei de cunoștințe și de experiență în atragerea de investiții;

5) fondurile externe existente (programele UE de cooperare transfrontalieră de exemplu) sau cele acordate prin diferite alte programe de donatorii internaționali, care sînt comparabile cu resursele din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională, sînt utilizate fără a fi coordonate pentru diferite tipuri de proiecte locale. În acest mod este ratată oportunitatea de a uni resursele și de a asigura un efect de „plus valoare” proiectelor de dezvoltare.

Astfel, problema principală a domeniului de dezvoltare regională constă în faptul că politicile de dezvoltare regională nu asigură dezvoltarea echilibrată și durabilă a regiunilor de dezvoltare și contribuie nesemnificativ la creșterea bunăstării populației. Politica de dezvoltare regională actuală nu asigură premise solide și durabile pentru promovarea/asigurarea coeziunii teritoriale, sociale și economice a regiunilor de dezvoltare și nici la nivel național.

Prezenta Strategie urmărește să modifice situația existentă prin asigurarea creării premiselor și a bazei conceptuale necesare pentru ca politica de dezvoltare regională pentru perioada 2016-2020 să întrunească criteriile corespunzătoare și să se transforme într-o politică intersectorială conform politicilor și principiilor europene în domeniu. În acest sens, se consideră oportună orientarea eforturilor tuturor factorilor implicați în proces și a resurselor necesare pentru realizarea obiectivului general și obiectivelor specifice prevăzute în prezenta Strategie.

### **3. Obiectivul general și obiectivele specifice**

În contextul prezentei Strategii, atingerea obiectivelor propuse are următoarele premise/precondiții:

1) prezenta Politică de dezvoltare regională în Republica Moldova ține cont de prevederile Politicii de Coeziune al Uniunii Europene, precum și de cele ale Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană și Planului de acțiuni al acestuia. În același timp, Republica Moldova nu este la momentul actual stat membru al Uniunii Europene și nu are acces la fondurile structurale ale UE. Din aceste considerente, implementarea prezentei Strategii depinde de contextul și posibilitățile de dezvoltare ale țării, precum și de fondurile disponibile/accesibile. Cu toate acestea, concordanța cu standardele UE și aspirațiile de asigurare a unei coeziuni economice, sociale și teritoriale – trei dimensiuni esențiale pentru asigurarea unei dezvoltări regionale durabile – vor sta la baza promovării și implementării prezentei Strategii;

2) pornind de la faptul că obiectivele Strategiei naționale de dezvoltare regională pentru anii 2013-2015 nu au putut fi atinse integral în această perioadă, prezenta Strategie nu prezintă o nouă paradigmă a dezvoltării regionale în Republica Moldova, însă pledează pentru o **continuitate în promovarea paradigmei de dezvoltare regională** existente, accentul fiind plasat pe eficientizarea și asigurarea durabilității eforturilor depuse și a mecanismelor create;

3) strategiile de dezvoltare regională la nivel de regiuni vor fi **ajustate din perspectiva conceptuală și a cadrului temporal la prezenta Strategie**, cu includerea unor aspecte sau priorități de dezvoltare specifice pentru regiunea respectivă. În acest sens, prezenta Strategie trasează liniile directe de dezvoltare regională la nivel de țară, iar strategiile de dezvoltare regională vor transpune la nivel regional, oferind pîrghiile necesare care să asigure realizarea obiectivului general, însă prin prisma valorificării potențialului și specificului regiunii;



4) în acest context, dezvoltarea regională în sine nu presupune un domeniu aparte, ci mai degrabă un efort conjugat de integrare și sinergizare a politicilor sectoriale, apărând necesitatea planificării **integrate** atât la nivel regional, cât și la nivel național. **Caracterul multisectorial** al prezentei Strategii impune integrarea priorităților și tendințelor sectoriale în politica de dezvoltare regională, în vederea asigurării unui cadru coerent de dezvoltare durabilă a regiunilor;

5) implementarea eficientă a prezentei Strategii implică asigurarea unei **coordonări (multisectoriale) eficiente** de către Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale, cu suportul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, **la nivel interministerial**. În același timp, se va ține cont de mandatul ministerelor de resort în promovarea politicilor sectoriale, valorificând potențialul ministerelor și al instituțiilor participante atât la nivel național, cât și regional. Acest lucru va fi asigurat prin utilizarea intervențiilor, eforturilor, competențelor instituțiilor participante, precum și a fondurilor în gestiunea și perfecționarea mecanismului de atragere a investițiilor și de finanțare multisectorială a implementării prezentei Strategii;

6) la nivel regional, consiliile regionale pentru dezvoltare și agențiile de dezvoltare regională sînt pilonii principali care asigură **planificarea multisectorială și coordonarea eficientă a implementării Strategiei naționale de dezvoltare regională și a prezentei Strategii la nivel de regiuni**, inclusiv implementarea investițiilor și proiectelor de anvergură regională. Acest aspect impune, pe de o parte, extinderea (revizuirea) mandatului și consolidarea continuă a capacităților Consiliului Regional pentru Dezvoltare, Agenției de Dezvoltare Regională în domeniul coordonării multisectoriale, precum și consolidarea capacităților administrației publice locale în domeniul gestionării eficiente a proiectelor de anvergură regională. Pe de altă parte, acesta necesită o deschidere a ministerelor și a instituțiilor participante la implementarea prezentei Strategii și/sau a celor sectoriale în profil teritorial și asigurarea coordonării planificării și implementării intervențiilor sectoriale de către ministerele și instituțiile aferente la nivel de regiuni cu Consiliul Regional pentru Dezvoltare și Agenția de Dezvoltare Regională.

În definirea viziunii strategice pentru perioada 2016-2020 au fost luate în calcul constatările și tendințele expuse în analiza socioeconomică a regiunilor de dezvoltare, contextul regional și internațional existent și previziunile de dezvoltare ulterioare. Un alt aspect care a fost luat în considerare la elaborarea Strategiei naționale de dezvoltare regională sînt rezultatele evaluării intermediare ale implementării prezentei Strategii și Strategia națională de dezvoltare regională pentru anii 2013-2015 și măsura în care au fost atinse obiectivele incluse în aceste documente strategice.

Etapele anterioare în implementarea politicii de dezvoltare regională au fost, în mare parte, axate pe constituirea cadrului de funcționare și de crearea pîrghiilor necesare unei abordări intersectoriale. Complexitatea acestui proces, precum și perioada relativ scurtă de realizare a acestuia au subliniat necesitatea de a eficientiza procesul și de a consolida unele aspecte ce țin de cadrul

instituțional și normativ. În același timp, la baza orientării strategice a documentelor de politici anterioare au stat prevederile Legii nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, și anume dezvoltarea echilibrată și durabilă în toate regiunile de dezvoltare. Întrucât obiectivul nu a fost atins integral, procesul dat presupune un exercițiu de lungă durată, care va fi continuat și prin implementarea prezentei Strategii.

În acest context, ținând cont de angajamentul de a asigura continuitatea paradigmei prin valorificarea potențialului social, economic și teritorial la nivel național și regional, **obiectivul general** al prezentei Strategii este:

**Dezvoltarea echilibrată și durabilă asigurată în toate regiunile de dezvoltare ale Republicii Moldova.**

**Obiectivul general** va fi atins prin realizarea a 3 obiective specifice:

- 1) asigurarea accesului la servicii și utilități publice calitative;**
- 2) asigurarea creșterii economice sustenabile în regiuni;**
- 3) îmbunătățirea guvernancei în domeniul dezvoltării regionale.**

Prezenta Strategie își propune unirea eforturilor pentru atingerea următoarelor rezultate:

- a) nivel de trai al populației din regiuni îmbunătățit;
- b) disparități regionale diminuate;
- c) coeziune teritorială asigurată;
- d) proces migrațional din regiuni redus.

Progresul de realizare a obiectivului general al prezentei Strategii va fi cuantificat prin estimarea următorilor indicatori:

- PIB-ul regional;
- nivelul de sărăcie în regiuni;
- indicele de disparitate;
- nivelul emisiilor de gaze cu efect de seră.

### **Obiectivul specific 1. Asigurarea accesului la servicii și utilități publice calitative**

Obiectivul contribuie la dezvoltarea infrastructurii de importanță regională și locală pentru sporirea coeziunii teritoriale și diminuarea disparităților regionale. În același timp, datorită importanței infrastructurii vizate pentru beneficiarii finali, prin implementarea măsurilor care duc la realizarea obiectivului se urmărește asigurarea coeziunii sociale a regiunilor. Obiectivul dat include și măsuri care vizează eficientizarea modului de organizare a serviciilor publice, în particular a regionalizării serviciilor de management al deșeurilor solide și de alimentare cu apă și de canalizare. Deși au fost inițiate anumite practici de regionalizare a serviciilor de management ale deșeurilor solide și de alimentare cu apă și canalizare în localități-pilot în Republica Moldova, prin diferite forme, inclusiv întreprinderi intercomunale, mai sînt totuși necesare intervenții de sporire a gradului de informarea administrației publice locale și a

populației, precum și de extindere și consolidare a serviciilor publice de managementul deșeurilor solide și de alimentare cu apă și canalizare.

Totodată, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor își propune să asigure colaborarea cu alte proiecte implementate de alți parteneri prin crearea de verificat peste tot unei platforme de coordonare, comunicare și monitorizare a proiectelor implementate ce duc la asigurarea accesului la servicii și utilități publice calitative în regiuni.

**Rezultate scontate:**

1) servicii publice de management al deșeurilor solide și de alimentare cu apă și de canalizare, de dezvoltare regională și locală și eficiență energetică în clădirile publice din localitățile selectate din cele trei regiuni eficiente;

2) beneficiară a serviciilor publice de management al deșeurilor solide, de alimentare cu apă și de canalizare, de dezvoltare regională și locală, eficiență energetică în clădiri publice calitative este populația celor trei regiuni;

3) cooperare intercomunală în prestarea serviciilor publice de management al deșeurilor solide, de alimentare cu apă și de canalizare în localitățile selectate îmbunătățită.

**Măsura 1.1. Dezvoltarea infrastructurii de importanță regională și locală**

Având la bază programele regionale sectoriale în domeniile managementului deșeurilor solide și de alimentare cu apă și canalizare în clădirile publice, intervențiile din această măsură implică atât consolidarea fundamentării intervențiilor în baza disparităților regionale, cât și lucrări de extindere și consolidare a serviciilor în domeniile date. Acestea sînt orientate spre dezvoltarea infrastructurii fizice și a infrastructurii sociale de importanță regională și locală.

1.1.1. Elaborarea Metodologiei cu privire la identificarea și estimarea disparităților regionale.

1.1.2. Acordarea suportului în dezvoltarea portofoliului de proiecte în cele 4 domenii: managementul deșeurilor solide, eficiența energetică, dezvoltarea regională și locală și alimentarea cu apă și canalizarea.

1.1.3. Implementarea portofoliului de proiecte prioritare de dezvoltare regională aprobate în Documentul unic de program în domeniile: managementul deșeurilor solide, eficiența energiei, dezvoltarea regională și locală și alimentarea cu apă și canalizare.

1.1.4. Monitorizarea și evaluarea internă a implementării proiectelor de dezvoltare regională.

**Măsura 1.2. Dezvoltarea principiilor de regionalizarea serviciilor publice în domeniul managementului deșeurilor solide și al eficienței energetice** implică acțiuni orientate spre eficientizarea serviciilor publice prin implementarea mecanismelor de cooperare intercomunală în domeniul managementului deșeurilor solide, eficienței energetice. Întrucît acest mecanism

a fost lansat doar în localități-pilot, măsura dată include acțiuni menite să sensibilizeze comunitățile asupra beneficiilor implementării unor astfel de mecanisme, să promoveze conceptul și să consolideze mecanismele date.

1.2.1. Sensibilizarea comunităților asupra cooperării intercomunale în domeniile managementului deșeurilor solide, eficienței energeticii.

1.2.2. Elaborarea și aprobarea unui plan de acțiuni privind descentralizarea și regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

1.2.3. Determinarea criteriilor de cooperare intercomunitară și de regionalizare în sectoarele eficienței energeticii și managementului deșeurilor solide.

## **Obiectivul specific 2. Asigurarea creșterii economice sustenabile în regiuni**

Acest obiectiv contribuie la asigurarea coeziunii economice și valorificarea potențialului economic. Caracterul convergent al acestui obiectiv este reflectat prin măsurile care vizează aspectul inovativ și adaptabilitatea economică. Obiectivul conține un set de măsuri cu un caracter complex, menite să asigure premisele de ordin economic pentru o dezvoltare durabilă în regiuni, care nu pot fi atinse decât prin cooptarea în acest proces a ministerelor partenere, în a căror competențe intră dezvoltarea economică. În condițiile creșterii preconizate și sustenabile a economiei, cota industriei și gospodăriilor agricole urmează să ocupe o poziție prioritară, astfel asigurând securitatea, autosuficiența și independența pieței interne față de cea externă. Obiectivele propuse vor tinde spre crearea unui sistem, prin care orice regiune de dezvoltare va avea posibilitatea să dispună de o specializare economică proprie de producere și/sau de servicii, ținând cont de resursele de care dispune și cele atrase din investiții și asistență tehnică. La rândul său, funcționarea lor comună va contribui la acoperirea necesităților regiunilor care sînt lipsite de anumite resurse.

Identificarea orașelor cu potențial de creștere economică reprezintă una dintre etapele necesare pentru impulsivarea proceselor economice, optimizîndu-se alocarea finanțării, întrucît impactul politicii date are un efect asupra localităților din raza adiacentă, dar și a regiunii. Măsurile date au și menirea de a crea un climat favorabil pentru atragerea investițiilor, inclusiv măsurile orientate spre diversificarea serviciilor ce au ca scop susținerea afacerilor și promovarea antreprenoriatului în regiune.

De asemenea, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor își propune să asigure cooperarea cu alte proiecte implementate în acest domeniu de alți parteneri prin crearea unei platforme de coordonare, comunicare și monitorizare a proiectelor implementate, ce contribuie la asigurarea creșterii economice în regiuni.

### **Rezultate scontate:**

- 1) potențial economic al regiunilor valorificat;
- 2) atractivitate investițională a regiunilor sporită;

- 3) infrastructură de afaceri valorificată;
- 4) potențial turistic al regiunilor majorat.

### **Măsura 2.1. Conceptualizarea rețelei de centre urbane**

Această măsură presupune activități menite să identifice și să clarifice conceptul de centre urbane cu potențial de dezvoltare economică competitivă și orientarea proiectelor investiționale către consolidarea infrastructurii acestora, astfel încât să impulsioneze procesele economice în regiuni.

2.1.1. Elaborarea și aprobarea analizei *ex ante* privind identificarea centrelor urbane de dezvoltare.

2.1.2. Elaborarea Programului cu privire la realizarea politicii publice privind centrele urbane de dezvoltare.

2.1.3. Ajustarea documentelor de politici sectoriale la prevederile politicii publice privind centrele urbane de dezvoltare.

### **Măsura 2.2. Consolidarea și dezvoltarea economiei regionale**

Presupune acțiuni menite să diversifice structura activității economice a regiunilor, implicând atât orientarea antreprenorilor către sectoarele producătoare ale economiei și valorificarea potențialului, dar și impulsionearea utilizării metodelor inovative în activitatea antreprenorială; acțiuni direcționate spre asigurarea unei planificări strategice sectoriale în domeniul dezvoltării economice regionale, inclusiv prin consolidarea infrastructurii de susținere a afacerilor (de exemplu incubatoare de afaceri, parcuri industriale) în fiecare regiune de dezvoltare. În baza acestei planificări, se va acorda suport în implementarea unor proiecte prioritare care contribuie la dezvoltarea economică a regiunilor.

2.2.1. Elaborarea programelor regionale sectoriale în domeniul dezvoltării economice pentru fiecare regiune de dezvoltare.

2.2.2. Identificarea și dezvoltarea portofoliului de proiecte de susținere a activității economice în regiuni.

2.2.3. Implementarea portofoliului de proiecte prioritare în domeniul susținerii dezvoltării sectorului privat, aprobate în Documentul unic de program în domeniul economic.

2.2.4. Monitorizarea și evaluarea internă a implementării proiectelor de dezvoltare regională în domeniul economic.

### **Măsura 2.3. Consolidarea și dezvoltarea infrastructurii turistice în regiunile de dezvoltare**

Această măsură implică acțiuni menite să asigure dezvoltarea sau consolidarea infrastructurii necesare pentru a spori accesibilitatea către obiectivele turistice, dar și pentru atragerea turiștilor în regiuni. Măsura cuprinde și acțiuni orientate spre planificarea strategică sectorială și valorificarea potențialului turistic al regiunilor, reabilitarea și amenajarea obiectivelor și

infrastructurii turistice existente și orientarea activității turistice către zonele rurale.

2.3.1. Elaborarea programelor regionale sectoriale de dezvoltare a turismului în regiunile de dezvoltare.

2.3.2. Identificarea și dezvoltarea portofoliului de proiecte în domeniul turismului.

2.3.3. Implementarea proiectelor ce țin de reabilitarea obiectivelor și infrastructurii turistice incluse în Documentul unic de program.

2.3.4. Monitorizarea și evaluarea internă a implementării proiectelor de dezvoltare regională în domeniul turistic în regiuni.

### **Obiectivul specific 3. Îmbunătățirea guvernancei în domeniul dezvoltării regionale**

Obiectivul presupune eficientizarea procesului de coordonare interministerială, precum și a implementării politicii de dezvoltare regională la nivel național și regional. Imperativul atingerii acestui obiectiv este reflectat atât de carențele de ordin administrativ, cât și de aspectele legislative care nu au fost armonizate cu tendințele de dezvoltare. Etapele inițiale ale dezvoltării regionale au asigurat definirea unui cadru instituțional al dezvoltării regionale care poate fi ajustat în conformitate cu evoluția procesului care nu este dependent de prevederile juridice sau constituționale rigide. Ca urmare a recomandărilor vor fi modificate și completate atât actele legislative, cât și normative, inclusiv prin actualizarea corespunzătoare a manualelor operaționale, instrucțiunilor, precum și a altor documente normative ale politicii de dezvoltare regională. De asemenea, urmează a fi introduse modificări și specificări cu privire la funcționarea unor mecanisme, cooperarea intercomunală și interregională în cadrul procesului de planificare integrată a dezvoltării regionale, luându-se în considerare principiile nondiscriminatorii și egalității de gen.

Caracterul intersectorial al politicii de dezvoltare regională și implicarea unui spectru larg de factori de decizie necesită atât consolidarea cooperării, cât și sinergizarea eforturilor tuturor actorilor implicați în procesul de dezvoltare regională, în particular în implementarea strategiilor regionale, sectoriale, precum și a proiectelor de anvergură regională. În acest sens, consolidarea continuă a capacităților instituționale ale Consiliului Regional pentru Dezvoltare și Agenției de Dezvoltare Regională este esențială. În același timp, pentru a asigura simțul proprietății și un management eficient al proiectelor de dezvoltare regională, au fost incluse măsuri care vizează consolidarea capacității actorilor locali (administrația publică locală) și regionali în gestionarea acestor proiecte. În aceleași timp, având în vedere implementarea reformei de descentralizare și creșterea treptată a competențelor administrațiilor publice locale, realizarea acestui obiectiv devine o necesitate în procesul de dezvoltare regională. Abilitatea autorităților publice locale de a participa efectiv la dezvoltarea și implementarea proiectelor regionale necesită creșterea autonomiei lor. Implementarea cu succes a politicii de descentralizare și autonomiei locale va

asigura sporirea capacităților instituționale ale administrației publice locale pentru implementarea politicii și a proiectelor de dezvoltare regională.

Obiectivul dat își propune eficientizarea dialogului la nivel interministerial, cât și cooptarea partenerilor de dezvoltare în acest proces. În cadrul acestui obiectiv au fost incluse și măsuri care vizează perfecționarea mecanismului de finanțare și eficientizare a procesului de alocare a resurselor financiare pentru proiecte și inițiative de anvergură regională. În prezent, Fondul Național pentru Dezvoltare Regională este unicul instrument care este dedicat implementării politicii de dezvoltare regională. Totuși, avînd în vedere caracterul multisectorial și regional al proiectelor, este vizată sinergizarea finanțărilor și din alte fonduri naționale, cât și internaționale. Ca prim exercițiu, în acest sens, au fost elaborate programele regionale sectoriale, care au facilitat procesul de prioritizare și au îmbunătățit coordonarea în identificarea și elaborarea proiectelor regionale. Aceasta urmează a fi consolidată în continuare și instituționalizată pe parcursul perioadei de implementare a prezentei Strategii. În același timp, se propune îmbunătățirea statisticii regionale, precum și a mecanismului de monitorizare și evaluare a implementării strategiilor de dezvoltare regională la nivel național și regional.

#### **Rezultate scontate:**

- 1) arie de acoperire a politicii regionale extinsă;
- 2) cooperare interministerială eficientă asigurată;
- 3) competențe și capacități ale Consiliului Regional pentru Dezvoltare și Agenției de Dezvoltare Regională în coordonarea multisectorială și implementarea eficientă a prezentei Strategii și a Strategiei de dezvoltare regională, la nivel de regiuni consolidate;
- 4) capacități ale administrației publice locale în implementarea proiectelor regionale consolidate;
- 5) sistem de finanțare a proiectelor în domeniul de dezvoltare îmbunătățit.

### **Măsura 3.1. Perfecționarea cadrului legal și normativ în domeniul dezvoltării regionale și aferent acestuia**

Acțiunile cuprinse în această măsură presupun modificări ale cadrului legislativ și implementarea acestora, ajustate la prevederile Planului de acțiuni al Acordului de Asociere Uniunea Europeană – Republica Moldova. Elaborarea Planului de amenajare a teritoriului național este, de asemenea, o activitate inclusă în această măsură și este menită să faciliteze procesul de planificare. Întrucît se vizează și eficientizarea proceselor operaționale, măsura dată include acțiuni direcționate spre perfecționarea sistemului de finanțare a proiectelor de dezvoltare regională.

3.1.1. Modificarea și completarea Legii privind dezvoltarea regională.

3.1.2. Armonizarea Legii cu privire la statistică cu prevederile Legii cu privire la dezvoltarea regională.

3.1.3. Ajustarea cadrului normativ aferent politicii de dezvoltare regională.

3.1.4. Elaborarea Planului de amenajare a teritoriului național.

3.1.5. Îmbunătățirea sistemului de finanțare a proiectelor de dezvoltare regională.

3.1.6. Desfășurarea apelului de propuneri de proiecte.

3.1.7. Elaborarea Documentului unic de program.

### **Măsura 3.2 Consolidarea cadrului instituțional și a potențialului administrativ**

Măsura cuprinde acțiuni ce implică facilitarea dialogului și a cooperării instituțiilor la nivel național, regional și local. În același timp, pentru a asigura o înaltă performanță a cadrului instituțional, măsura include activități orientate spre consolidarea capacităților actorilor la nivel local și regional în baza necesităților și a tendințelor de dezvoltare.

Continuarea procesului de incluziune teritorială urmează să fie asigurat prin instituționalizarea noilor regiuni de dezvoltare (Agenția de Dezvoltare Regională Chișinău, UTA Găgăuzia), dar și eficientizarea instituțiilor existente.

3.2.1. Eficientizarea cooperării și coordonării interministeriale și la nivel regional.

3.2.2. Evaluarea necesităților de consolidare a capacităților actorilor la nivel local și regional.

3.2.3. Elaborarea Programului de instruire.

3.2.4. Consolidarea capacităților actorilor la nivel local și regional în conformitate cu Programul de instruire.

3.2.5. Consolidarea capacității instituționale a Agenției de Dezvoltare Regională UTA Găgăuzia nou-formate.

### **Măsura 3.3. Eficientizarea sistemului de monitorizare și evaluare a implementării prezentei Strategii**

Implică o serie de acțiuni complexe menite să asigure mecanismele necesare, dar și să optimizeze procesul de implementare a politicii de dezvoltare regională. Acțiunile vor presupune și cooperarea instituțiilor atât în procesul de planificare și implementare, cât și în procesul de monitorizare și evaluare, astfel urmărind și îmbunătățirea statisticii regionale.

3.3.1. Îmbunătățirea statisticii în domeniul dezvoltării regionale.

3.3.2. Elaborarea cadrului de reglementare cu privire la monitorizarea și evaluarea procesului de dezvoltare regională.

3.3.3. Elaborarea și prezentarea Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale a rapoartelor anuale cu privire la implementarea prezentei Strategii.

Realizarea obiectivelor specifice se bazează pe utilizarea unor mecanisme clar definite, implementarea cărora se reflectă și este prezentă în următoarele documente: Planul de acțiuni privind realizarea prezentei Strategii, Documentul unic de program, planurile operaționale regionale.



## Riscuri evaluate în contextul realizării obiectivului general și a celor specifice

Riscul	Gradul	Probabilitatea apariției
<i>Politic</i>		
Mediul politic nesigur	Mediu	Medie
Lipsa voinței politice de a implementa reformele (Reforma administrativ-teritorială/descentralizare)	Mare	Mare
Imposibilitatea demarării procesului de dezvoltare regională în Transnistria	Mediu	Mare
Gradul sporit al corupției ce poate submina implementarea politicii	Mare	Mediu
<i>Economic</i>		
Criza economică care poate afecta implementarea eficientă a politicii de dezvoltare regională și a proiectelor aferente	Mare	Foarte mare
Migrația continuă a populației economic active	Mediu	Mare
<i>Operațional</i>		
Capacitățile limitate ale guvernării de a realiza în mod oportun și conform așteptărilor consecutivitatea reformelor	Mediu	Scăzut
Lipsa capacităților și a încrederii la nivel local de a dezvolta parteneriate	Mediu	Foarte mare
Capacitățile limitate ale administrației publice locale de a administra proiecte de anvergură	Mediu	Mediu
Cooperarea interministerială insuficientă	Mediu	Scăzut
<i>De mediu</i>		
Schimbarea climei și calamități naturale	Mare	Mediu

#### 4. Cadrul instituțional, etapele de implementare

Implementarea prezentei Strategii va fi un proces etapizat, divizat convențional în 2 etape:

1) etapa 1 (2016-2018): etapă tranzitorie spre o nouă paradigmă a dezvoltării regionale, cu un cadru temporal estimativ de 3 ani;

2) etapa 2 (2018-2020): realizarea politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova este un proces intersectorial integrat și unitar de planificare, gestionare și coordonare.

Prima etapă de implementare a prezentei Strategii va urma în mare parte modalitatea de realizare a politicii de dezvoltare regională conform abordării actuale. O componentă importantă a acestei etape va consta în realizarea de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, cu suportul partenerilor externi de dezvoltare, a activităților planificate conform obiectivului ③. Pentru realizarea acestui obiectiv urmează să fie realizate activități de modificare și perfecționare a cadrului legal și a procedurilor instituționale, astfel încât să se

asigure toate condițiile necesare pentru a trece la o nouă paradigmă a dezvoltării regionale în Republica Moldova. În mod practic, aceasta va presupune:

a) perfecționarea cadrului legal și normativ al politicii de dezvoltare regională, definirea termenilor menționați anterior și clarificarea competențelor și atribuțiilor cadrului instituțional;

b) perfecționarea cadrului legal și normativ cu privire la regionalizarea serviciilor;

c) consolidarea capacităților actorilor de nivel local și regional în gestionarea proiectelor;

d) elaborarea și aprobarea reglementărilor legale necesare pentru consolidarea dialogului interinstituțional și a cooperării instituțiilor implicate în implementarea politicii regionale la nivel național, regional și local.

În etapa a doua urmează a fi puse în aplicare măsurile și activitățile pentru toate obiectivele specifice în baza noii paradigme a dezvoltării regionale. Va fi anunțat un nou apel de propuneri de proiecte pentru elaborarea Documentului unic de program pentru 2019-2021. Propunerile de proiecte se vor încadra în măsurile și activitățile propuse pe obiectivul general și cele specifice. În această etapă, va crește semnificativ rolul de coordonare al Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale, care urmează, conform noii abordări, să asigure caracterul intersectorial integrat al proiectelor de dezvoltare, finanțarea integrată a proiectelor din diferite surse, planificarea implementării lor și gestionarea în comun a proiectelor de către diferite structuri și instituții.

În funcție de etapele planificate de realizare, cadrul instituțional al implementării prezentei Strategii va cuprinde un spectru larg de instituții și parteneri amplasați la diferite niveluri de administrare.

În cadrul primei etape de implementare a prezentei Strategii, cadrul instituțional va păstra, în principiu, configurația actuală stabilită de cadrul legal normativ și va fi constituit din instituții amplasate la nivel central, regional și local. Această etapă tranzitorie va fi utilizată în vederea pregătirii modificărilor și completărilor cadrului de reglementare, inclusiv prin ajustarea cadrului legislativ-normativ al Republicii Moldova, la prevederile *acquis*-ului comunitar.

**La nivel central,** Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale va asigura în continuare, coordonarea implementării politicii de dezvoltare regională și a prezentei Strategii. Structura instituțională a Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale nu va suferi modificări. La nivel de competență, Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale va asigura în continuare aprobarea, promovarea și coordonarea la nivel național a obiectivelor politicii de dezvoltare regională. În acest sens, Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale va asigura: aprobarea, promovarea și coordonarea instrumentelor de implementare a politicii de dezvoltare regională, coordonarea mecanismelor financiare de dezvoltare regională, precum și va supraveghea și va controla modul de utilizare a mijloacelor Fondului Național pentru Dezvoltare Regională.

Pentru prima etapă de implementare a prezentei Strategii, rolul principal de autoritate centrală de implementare a politicii de dezvoltare regională va continua să fie realizat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor. Aceasta va fi principala instituție responsabilă de realizarea procesului de dezvoltare regională la nivel național. Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor va asigura planificarea anuală, monitorizarea și evaluarea implementării prezentei Strategii, gestionarea Fondului Național pentru Dezvoltare Regională, precum și determinarea priorităților naționale de dezvoltare regională în colaborare cu Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale, consiliile regionale pentru dezvoltare, precum și cu alte ministere. Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor va promova și va implementa politicile de dezvoltare regională în conformitate cu prevederile prezentei Strategii. Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor va informa Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Guvernul despre procesul dezvoltării regionale, progresul realizat, impedimentele de ordin legislativ și procedural și va iniția acțiuni de modificare și perfecționare a cadrului legislativ și procedural pe domeniu. Rapoartele anuale prezentate Guvernului și Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale vor include evaluarea implementării prezentei Strategii și Documentul unic de program, în baza analizelor agregate și a datelor de monitorizare colectate la nivel regional.

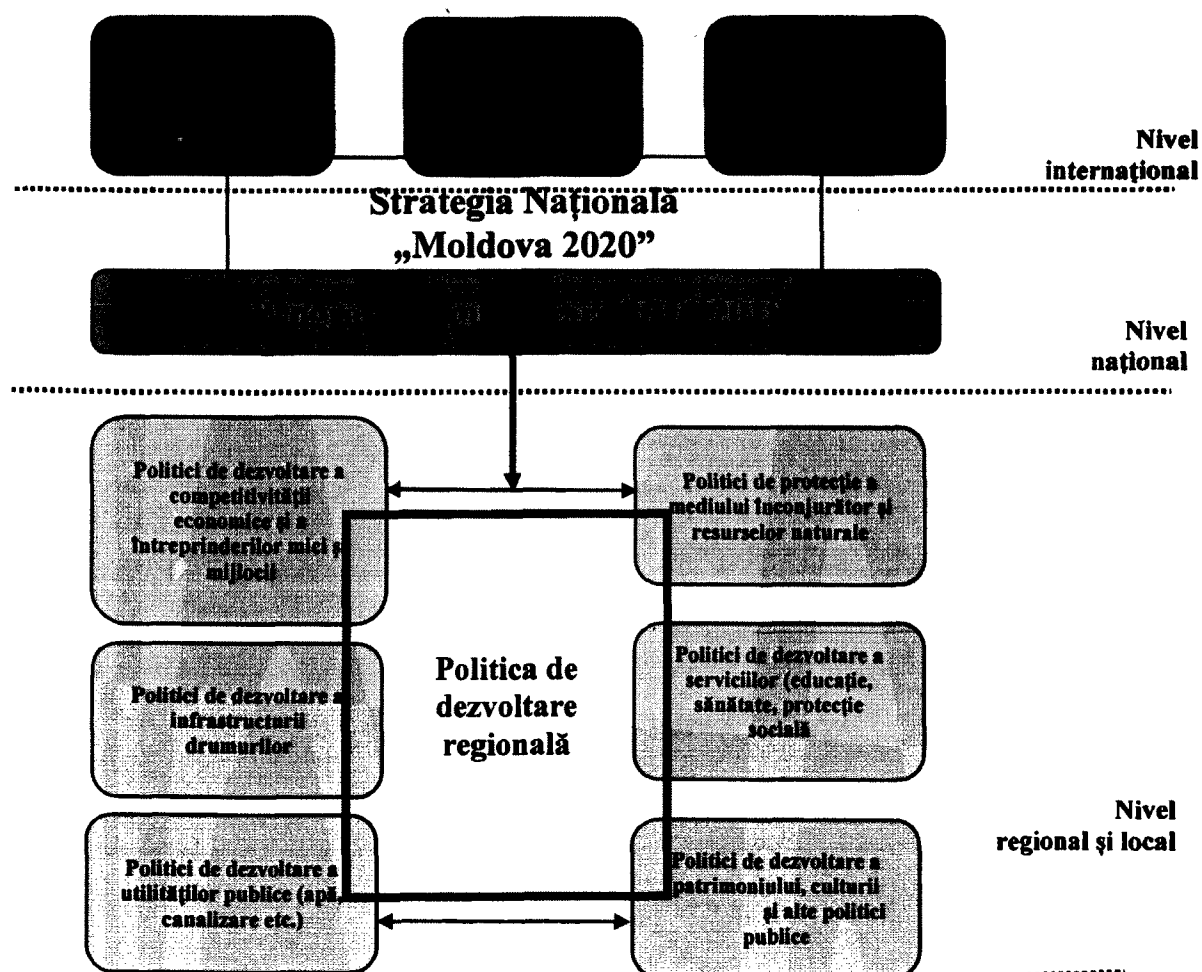
**La nivel regional**, pentru prima etapă de implementare a prezentei Strategii, consiliile regionale pentru dezvoltare vor continua să asigure rolul de coordonare și promovare a obiectivelor politicii de dezvoltare regională la nivel local. În acest sens, Consiliul Regional pentru Dezvoltare vor coordona și vor monitoriza procesul de elaborare a strategiilor de dezvoltare regională și a planurilor operaționale; vor contribui la mobilizarea resurselor regionale în scopul dezvoltării stabile și durabile a localităților din regiune, având drept obiectiv îmbunătățirea maximă a condițiilor de trai pe întreg teritoriul regiunii de dezvoltare; vor contribui la definirea scopurilor și priorităților în domeniul dezvoltării social-economice a regiunii respective; vor asigura coordonarea planificării și implementării obiectivelor de dezvoltare regională din cadrul regiunii de dezvoltare.

Agențiile de dezvoltare regională vor continua să asigure rolul de coordonatori ai implementării prezentei Strategii la nivelul regional. În acest sens, în conformitate cu prevederile prezentei Strategii, agențiile de dezvoltare regională vor asigura elaborarea analizelor situației social-economice din regiunea de dezvoltare respectivă, elaborarea strategiilor de dezvoltare regională, a planurilor operaționale și a planurilor anuale de implementare a Strategiei de dezvoltare regională și Planul operațional regional, vor asigura promovarea și mobilizarea resurselor pentru implementarea Strategiei de dezvoltare regională și Planului operațional regional, vor monitoriza și vor evalua procesul de implementare a programelor și proiectelor menite să asigure realizarea obiectivelor Strategiei de dezvoltare regională și Planului operațional

regional, vor întreprinde măsuri de acordare a suportului informațional, metodologic și consultativ autorităților administrației publice locale în vederea implicării în procesul de dezvoltare echilibrată și durabilă a regiunilor.

La nivel local, autoritățile administrației publice locale și raionale, comunitățile urbane și rurale, organizațiile din mediul asociativ și privat vor fi principalii beneficiari ai proiectelor de dezvoltare regională. Pentru prima etapă de realizare a prezentei Strategii, administrațiile publice locale vor fi furnizorii principali de propuneri de proiecte, dar și principalii parteneri ai procesului de implementare a proiectelor, conform prevederilor legislației în vigoare.

În etapa a doua de implementare a prezentei Strategii, configurația cadrului instituțional și spectrul atribuțiilor și responsabilităților instituțiilor implicate în proces urmează să fie modificate și completate în conformitate cu prevederile cadrului legislativ și normativ modificat și ajustat. Politica de dezvoltare regională în Republica Moldova se va realiza printr-un proces intersectorial integrat și unitar de planificare, gestionare și coordonare. Procesul de dezvoltare regională va fi corelat cu prevederile Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, semnat la 27 iunie 2014 la Bruxelles, cu Programul de guvernare și documentele de politici sectoriale. Schematic, acest proces va avea următoarea configurație:



Liniile directoare care vor ghida modificările în cadrul de politici de dezvoltare, la nivel legislativ-normativ, pentru a asigura realizarea prevederilor prezentei Strategii în etapa a doua sînt:

1) cadrul instituțional de implementare a prezentei Strategii va include un număr mare de instituții amplasate la nivel central, regional și local, între care are loc un dialog permanent, precum și un schimb continuu de informații și coordonări;

2) la nivel central, rolul Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale de coordonator al implementării politicii de dezvoltare regională și a prezentei Strategii urmează să fie amplificat și consolidat, în vederea valorificării tuturor competențelor atribuite din punct de vedere strategic și financiar. Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale va asigura în continuare competența generală privind aprobarea, promovarea și coordonarea la nivel național a obiectivelor politicii de dezvoltare regională. Misiunea Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale constă în asigurarea unui proces integrat de implementare a politicii de dezvoltare regională, în care sînt corelate în cea mai eficientă manieră, prioritățile naționale stabilite în principalele documente strategice ale Guvernului cu politicile elaborate de organele centrale de specialitate ale administrației publice, angajamentele internaționale asumate și cadrul de resurse interne și externe;

3) pentru Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale urmează a fi stabilite inclusiv următoarele atribuții:

a) coordonarea elaborării și monitorizarea implementării prezentei Strategii, Documentul unic de program și a altor documente strategice;

b) corelarea dintre prioritățile strategice ce derivă din documentele de politici sectoriale și acțiunile întreprinse de către organele centrale de specialitate ale administrației publice în domeniul dezvoltării regionale pentru realizarea acestora;

c) aprobarea, promovarea și coordonarea instrumentelor de implementare a politicii de dezvoltare regională;

d) asigurarea sinergiei efortului financiar al diferitor fonduri naționale administrate de structuri ministeriale;

e) asigurarea dialogului permanent dintre factorii decizionali implicați în procesul dezvoltării regionale și cu alte structuri preocupate de procesul de dezvoltare națională;

f) asigurarea corelării politicilor elaborate cu angajamentele internaționale asumate de către Guvern, în special cu agenda de integrare europeană;

g) asigurarea corelării programelor de asistență externă cu prioritățile strategice identificate în prezenta Strategie;

h) asigurarea elaborării de către autoritățile publice centrale a politicilor sectoriale și intersectoriale din perspectiva dezvoltării regionale echilibrate și analiza tendințelor în dezvoltarea regiunilor;

i) asigurarea dialogului permanent cu societatea civilă și partenerii de dezvoltare ai țării, inclusiv prin intermediul diverselor structuri de cooperare create la nivel național;

j) asigurarea soluționării disputelor aferente procesului de implementare a politicii de dezvoltare regională și atingerea unui consens cu privire la subiectele abordate;

4) rolul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor în calitate de autoritate centrală de implementare a politicii de dezvoltare regională urmează să fie consolidat, fiindu-i atribuite competențe interministeriale și de coordonare și monitorizare a tuturor intervențiilor în regiunile de dezvoltare, astfel încât să fie asigurată evaluarea nivelului de dezvoltare a regiunilor de dezvoltare și implementate principiile politicii de coeziune ale UE. Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor va fi principala instituție responsabilă de realizarea procesului de dezvoltare regională la nivel național, dar în procesul de planificare anuală, monitorizare și evaluare a implementării prezentei Strategii, precum și în determinarea priorităților naționale de dezvoltare regională vor fi implicate și ministerele, și structurile ministeriale care vor avea tangențe cu proiectele de dezvoltare regională incluse în Documentul unic de program;

5) la nivel regional, urmează să fie modificate și completate actele legislative și normative care reglementează activitățile Consiliului Regional pentru Dezvoltare, în scopul sporirii rolului lor de coordonatori principali ai implementării Strategiei de dezvoltare regională și Planului operațional regional la nivel regional;

6) Agenția de Dezvoltare Regională urmează să obțină autonomie funcțională și financiară, iar rolul acesteia în implementarea proiectelor de dezvoltare regională să fie direcționat doar spre monitorizarea și evaluarea procesului de implementare a proiectelor de dezvoltare regională. Agențiile de dezvoltare regională vor transfera integral atribuțiile de realizare a proiectelor către administrațiile publice locale și alți actori locali. Totodată, creșterea autonomiei funcționale a agențiilor de dezvoltare regională va permite delegarea către acestea a atribuțiilor de implementare a proiectelor interregionale complexe;

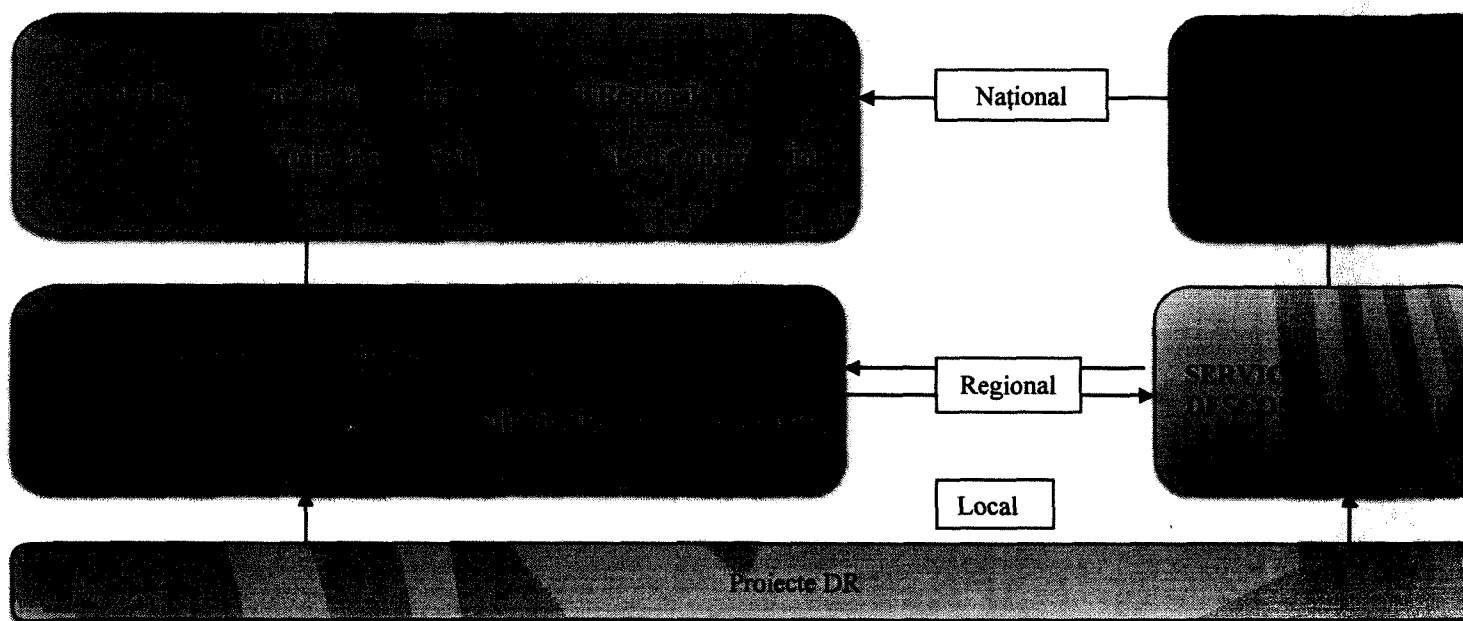
7) în procesul de implementare a proiectelor de dezvoltare regională, urmează să fie incluse și structurile desconcentrate ale ministerelor de ramură care sînt implicate în realizarea unor proiecte de dezvoltare regională, pe domenii conexe legate de protecția mediului, dezvoltarea infrastructurii de utilități publice și comunicații sau proiecte de dezvoltare a serviciilor publice;

8) la nivel local, autoritățile administrației publice locale și raionale, organizațiile din mediul asociativ și privat vor fi în continuare principalii beneficiari ai proiectelor de dezvoltare regională, însă rolul lor urmează să fie consolidat și amplificat astfel încât acești actori să devină principalii responsabili de implementarea proiectelor de dezvoltare regională;

9) relațiile interinstituționale dintre instituțiile și factorii decizionali implicați în proces urmează să fie ghidate de prevederile prezentei Strategii, iar

gradul de realizare a acestor prevederi va avea la bază un sistem de monitorizare și evaluare bazat pe raportări în bază de rezultat.

Schematic, cadrul instituțional de implementare a prezentei Strategii include:



\* M&E ----> MBR

## 5. Mecanisme de monitorizare și evaluare

Implementarea prezentei Strategii va fi monitorizată în permanență la diferite niveluri: național și regional.

La nivel național, sistemul actual de monitorizare și evaluare aplicat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor face posibilă monitorizarea sistematică a implementării proiectelor de dezvoltare regională finanțate, în mare parte, din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională, în baza datelor transmise de Agenția de Dezvoltare Regională și colectate de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor la nivel național pe diferite sectoare. Cu toate acestea, o monitorizare și evaluare complexă bazată pe rezultate (MBR) a implementării prezentei Strategii lipsește în prezent. Având în vedere că Republica Moldova a aderat la Declarația de la Paris privind eficacitatea asistenței (2005) și Agenda de Acțiuni Accra, în care se pune accentul pe „rezultate de livrare și impactul măsurabil de dezvoltare”, actualul sistem de monitorizare și evaluare necesită a fi îmbunătățit pentru a asigura orientarea rezultatelor sale.

În acest sens, monitorizarea și evaluarea vor reprezenta un proces integrat în prezenta Strategie și, care se va referi la evaluarea obiectivelor strategice, a impactului și a rezultatelor scontate. Procesul de monitorizare și evaluare va conține principalii indicatori ai impactului, rezultatelor și nivelurilor de realizare, însoțite de standarde, obiective anuale, frecvența și responsabilitatea pentru implementarea acțiunii respective de monitorizare și evaluare.

Pentru asigurarea unui proces de monitorizare și evaluare a intervențiilor, precum și pentru prognozarea anumitor rezultate, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, în comun cu alți actori implicați în implementarea politicii de dezvoltare regională, va iniția și va facilita procesul de identificare a indicatorilor care ar reflecta impactul implementării prevederilor strategice. Acest proces va fi ajustat la prevederile reglementărilor UE, luând în considerare și prevederile Regulamentului Comisiei Europene nr.1059/2003 privind Nomenclatorul unităților teritoriale de statistică.

Astfel, au fost identificați următorii indicatori preliminari pentru monitorizarea și evaluarea gradului de atingere a obiectivului general și a obiectivelor specifice:

1) pentru obiectivul general „Dezvoltarea echilibrată și durabilă asigurată în toate regiunile de dezvoltare ale Republicii Moldova ” urmează a fi calculați următorii indicatori complecși:

- a) PIB-ul regional;
- b) nivelul de sărăcie în regiuni;
- c) indicele de disparitate;
- d) nivelul emisiilor de gaze cu efect de seră;

2) pentru obiectivul specific 1 „Asigurarea accesului la servicii și utilități publice calitative”:

- a) rata de conectare a populației la servicii îmbunătățite de aprovizionare cu apă, % (urban/rural);
- b) rata de conectare a populației la servicii de canalizare, % (urban/rural);
- c) rata de acoperire a localităților cu servicii de managementul deșeurilor solide, % (urban/rural);
- d) numărul de spații neconforme de depozitare deșeurilor solide (număr);
- e) consumul de energie în clădirile publice (kWh/mp);
- f) ponderea clădirilor publice renovate (eficientizate energetic) (mp);
- g) numărul de cooperări intercomunale stabilite pentru gestionarea serviciilor publice (număr);
- h) numărul școlilor conectate la drumurile locale reabilitate/reconstruite;
- i) numărul instituțiilor medicale conectate la drumurile locale reabilitate/reconstruite;
- j) numărul localităților conectate la instituțiile de importanță regională prin îmbunătățirea drumurilor locale;

3) pentru obiectivul specific 2 „Asigurarea creșterii economice sustenabile în regiuni”:

- a) produsul intern brut regional;
- b) valoarea adăugată brută regională;
- c) investiții pe cap de locuitor la nivel regional (mil. lei);
- d) productivitatea muncii în regiunile de dezvoltare (mii lei);
- e) investiții capitale în parcurile industriale, zonele economice libere;
- f) întreprinderile mici și mijlocii/1000 de locuitori (număr);



- g) numărul turiștilor din regiuni în cadrul turismului intern și receptor (numărul de persoane);
- h) numărul obiectivelor turistice reabilitate/amenajate (număr);
- 4) pentru obiectivul specific 3 „Îmbunătățirea guvernantei în domeniul dezvoltării regionale”:
  - a) legi și acte normative aprobate și ajustate;
  - b) nivelul de satisfacție a populației privind implementarea politicii de dezvoltare regională, precum și activitatea instituțiilor de dezvoltare regională;
  - c) numărul proiectelor de dezvoltare regională finanțate/cofinanțate din alte fonduri naționale;
  - d) nivelul de satisfacție a populației privind serviciile dezvoltate în rezultatul implementării proiectelor investiționale.

În contextul realizării unui proces de monitorizare și evaluare a realizării obiectivelor prezentei Strategii, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor cu suportul Biroului Național de Statistică și în comun cu ministerele sectoriale vor asigura elaborarea Metodologiei de calcul al următorilor indicatori complecși: produsul intern brut regional, nivelul de sărăcie în regiuni, indici de disparitate, precum și al celor la nivel de fiecare obiectiv specific. Acești indicatori vor măsura nivelul de progres în dezvoltarea regiunilor, inclusiv în comparație cu regiunile respective din cadrul UE. De asemenea, în contextul monitorizării intervențiilor specifice domeniilor sectoriale, pe parcursul anului 2016 urmează a fi desfășurate activități de identificare a valorilor inițiale pentru indicatorii prezentați mai sus, precum și prognozarea scopurilor pentru anul 2020.

### **Cadrul instituțional**

La nivel național, Consiliul Național de Coordonare pentru Dezvoltare Regională este principalul organism de monitorizare și evaluare a implementării prezentei Strategii în conformitate cu monitorizarea și evaluarea complexă bazată pe rezultate. La nivel regional, consiliile regionale pentru dezvoltare din regiunile de dezvoltare Nord, Sud, Centru, Chișinău și UTA Găgăuzia sînt organismele responsabile pentru monitorizarea și evaluarea implementării prezentei Strategii la nivel regional, în conformitate cu monitorizarea și evaluarea complexă bazată pe rezultate. Biroul Național de Statistică va fi partenerul principal în sprijinirea Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor în procesul de îmbunătățirea statisticilor regionale, în conformitate cu regiunile definite în legislația în vigoare privind dezvoltarea regională (2006). Biroul Național de Statistică va asigura suportul metodologic pentru Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, va colecta și va procesa datele conform indicatorilor de dezvoltare regională conveniți într-un mod sistematic pe durata implementării prezentei Strategii în scopul de a asigura evaluarea dinamicii de dezvoltare a regiunilor în perioada 2016-2020.

Ministerele de resort, care sînt parteneri în implementarea prezentei Strategii, instituțiile lor descentralizate la nivel regional/local, precum și Consiliul Regional pentru Dezvoltare, Agenția de Dezvoltare Regională vor fi responsabile de informațiile și datele necesare Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, pentru a evalua nivelul de implementare a prezentei Strategii la nivel național și, respectiv, la nivel regional. Consiliul Regional pentru Dezvoltare și Agenția de Dezvoltare Regională vor purta răspunderea primordială pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de dezvoltare regională. Administrația publică locală va furniza Agenției de Dezvoltare Regională informațiile necesare cu privire la evoluția implementării proiectelor regionale respective.

### **Raportarea**

Raportarea anuală și semestrială privind evoluția implementării prezentei Strategii va fi asigurată de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor. Rapoartele anuale și semestriale vor fi elaborate de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor în coordonare cu ministerele de resort, Consiliul Regional pentru Dezvoltare și Agenția de Dezvoltare Regională și vor fi prezentate Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale. Rapoartele anuale privind evoluția implementării prezentei Strategii vor fi prezentate și Cancelariei de Stat, pentru a fi ulterior discutate și prezentate la nivel de Guvern. De asemenea, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, în coordonare cu Biroul Național de Statistică și Agenția de Dezvoltare Regională, va fi responsabil de prezentarea analizei consolidate privind profilul de dezvoltare și tendințele anuale de dezvoltare ale regiunilor pe bază. Toate rapoartele privind implementarea prezentei Strategii vor fi plasate pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor: [www.mdrc.gov.md](http://www.mdrc.gov.md).

Agenția de Dezvoltare Regională va prezenta rapoarte anuale și semestriale privind evoluția implementării prezentei Strategii și Strategiei de dezvoltare regională către Consiliul Regional pentru Dezvoltare. De asemenea, Agenția de Dezvoltare Regională va dezvolta și va actualiza în permanență profilurile, precum și va evalua continuu tendințele de dezvoltare ale regiunilor, respective potrivit indicatorilor și parametrilor regionali conveniți. Agenția de Dezvoltare Regională va prezenta rapoarte trimestriale și anuale privind evoluția implementării proiectelor de dezvoltare regională către Consiliul Regional pentru Dezvoltare și Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor.

Toate rapoartele privind implementarea prezentei Strategii, Strategiei de dezvoltare regională și a proiectelor de dezvoltare regională vor fi plasate pe pagina web a Agenției de Dezvoltare Regională: [www.adrnord.md](http://www.adrnord.md), [www.adrcentru.md](http://www.adrcentru.md), [www.adrsud.md](http://www.adrsud.md).

### **Evaluarea**

Luînd în considerare setul de indicatori identificat, prezenta Strategie va fi supusă unei evaluări a impactului, potrivit procedurilor recomandate de către Cancelaria de Stat (referire la principiile directoare de evaluare *ex ante* și *ex post*), conform bunelor practici internaționale de monitorizare și evaluare. În caz de necesitate, vor fi efectuate studii și evaluări specifice ale prezentei Strategii, a Strategiei de dezvoltare regională și ale proiectelor implementate de către Agenția de Dezvoltare Regională și Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor. Vor fi indicate necesitățile de finanțare din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională în vederea asigurării evaluării impactului sistemic și calitativ al prezentei Strategii, Strategiei de dezvoltare regională și al proiectelor de dezvoltare regională. Rezultatele finale și recomandările evaluărilor vor fi incluse într-un raport de evaluare, care se va prezenta Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Cancelariei de Stat.

### **Audit**

Toate proiectele de dezvoltare regională finanțate din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și alte fonduri vor fi supuse auditului anual în conformitate cu procedurile naționale respective.

**Nota de fundamentare  
la proiectul legii privind aprobarea  
Strategiei Naționale de dezvoltare Regională 2016-2020**

**1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări**

Document stabilește principiile și mecanismele de implementare a politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova pentru perioada de programare de pînă în anul 2020 în strictă conformitate cu prevederile „Acord de asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și comunitatea europeană a energiei atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte”, ratificat prin Legea nr. 112 din 02.07.2014 și care va contribui direct la implementarea Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2020”, aprobată prin Legea nr. 166 din 11.07.2012.

Necesitatea elaborării unui nou document reiese din asumarea unui șir de responsabilități în vederea realizării prevederilor Acordului de Asociere și necesitatea asigurării unor activități de planificare și programare strategică la baza cărora urmează a fi create condițiile necesare ajustării politicii de dezvoltare regională a RM la prevederile politicii de coeziune a UE.

SNDR 2020 a fost elaborată în plină concordanță cu scopurile și obiectivele Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2020”, precum și cu prevederile definite de alte politici naționale și sectoriale și pune accentul pe încurajarea actorilor regionali și locali de a se concentra asupra creării condițiilor pentru dezvoltarea economică în diferite sectoare, evitînd concomitent, dispersarea exagerată a resurselor financiare și administrative.

**2. Principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui**

Strategia stabilește obiectivele politicii de dezvoltare regională, favorizează cooperarea cu alte politici publice sectoriale care au o focalizare teritorială explicită, fiind concepută ca o politică guvernamentală intersectorială, de coeziune și cooperare teritorială. Documentul direcționează eforturile actorilor naționali, regionali și locali la utilizarea potențialelor endogene ale tuturor mecanismelor teritoriale spre dezvoltarea regiunilor.

Pentru perioada implementării se propune ca activitățile planificate ale politicii de dezvoltare regională să fie bazate pe tendințele dezvoltării regionale ale UE, care la rîndul său conturează și promovează aspectul social-economic al coeziunii teritoriale și este orientată spre diminuarea disparităților inter și intra regionale.

Procesul de elaborare a documentului de politici corespunde tendințelor de reglementare legislației comunitare și contribuie la promovarea procesului de ajustare a legislației.

**Obiectivele Strategiei sunt următoarele:**

*Obiective general:* „Dezvoltare echilibrată și durabilă asigurată în toate regiunile de dezvoltare ale Republicii Moldova”

*Obiective specifice:*

1. Acces asigurat la servicii și utilități publice calitative
2. Creștere economică sustenabilă asigurată în regiuni
3. Guvernanță îmbunătățită în domeniul dezvoltării regională

***3. Referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză***

În procesul de elaborare, au fost examinate următoarele documente de bază:

- Strategia Europa 2020 aprobată de către Comisia Europeană la 03 martie 2010;
- Regulamentul CE 1059/2003 privind Nomenclatorul Unităților teritoriale de Statistică;
- Principiile politicii de coeziunea UE, redate în documentul orientările Strategice Comunitare pentru Coeziune, aprobate prin Decizia Consiliului Europei nr. 2006/702/EC.
- Strategia Națională de Dezvoltare „Moldova 2020”, aprobată prin legea nr. 166 din 11.07.2012.

***4. Fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură***

Prezentul document nu necesită cheltuieli suplimentare în vederea implementării, iar cheltuielile ce vor surveni în urma implementării proiectului menționat, urmează a fi suportate în limita mijloacelor bugetare aprobate precum și din alte surse în conformitate cu legislația în vigoare.

***5. Numele, denumirea participanților la elaborarea proiectului, precum și denumirea autorităților și instituțiilor care au efectuat avizarea și expertiza proiectului.***

Elaborarea Strategiei a fost coordonată de către angajații Direcției Generale Dezvoltare Regională a Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, cu implicarea altor experți conform Ordinului ministrului dezvoltării regionale și construcțiilor nr. 11 din 25 februarie 2015 privind constituirea Grupului de lucru cu privire la elaborarea SNDR 2020. De asemenea, documentul a fost elaborat cu suportul Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei, precum și experții Școlii de Economii din Varșovia, Polonia angajați cu suportul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării al Poloniei.

Ministru



Vasile BÎTCA